

Agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad **- Fortaleciendo la capacidad institucional para su aplicación**

Por Erikè Tanghøj y João Felipe Scarpelini



GETTY IMAGES

Sobre el informe

El objetivo de este informe de políticas es apoyar a las organizaciones que trabajan en los ámbitos de la paz y la seguridad fortaleciendo la capacidad institucional y la disponibilidad operacional para acelerar la aplicación de la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad (JPS). El informe de políticas pretende orientar a los responsables de la toma de decisiones, los gestores y los altos funcionarios sobre cómo crear un ambiente propicio dentro de su propia organización, proporcionando puntos de partida tangibles y recomendaciones en seis áreas prioritarias, a saber:

- Mandato
- Liderazgo
- Capacidad operativa
- Cultura de aprendizaje
- Alianzas
- Apropiación

El informe se basa en las recomendaciones de los cinco años de aplicación de la agenda sobre la JPS, como se formularon durante el evento de alto nivel¹ para conmemorar el 5º aniversario de la resolución 2250 de las Naciones Unidas (celebrado el 9 de diciembre de 2020) y las enseñanzas adquiridas por la FBA a lo largo de los años. Las organizaciones colaboradoras también han participado en la revisión del informe y la FBA desea extender un agradecimiento especial al UNFPA, al PNUD, al DAPCP, al DOP, a la OSGEY y a la OSCE.

Antecedentes

En todo el mundo, hombres y mujeres jóvenes están al frente del trabajo de prevención y resolución de conflictos y la consolidación de una paz duradera en sus comunidades. Este activismo por la paz liderado por la juventud ha sido reconocido por la agenda sobre la JPS.

Guiada por tres resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas², la agenda sobre la JPS representa un cambio importante en la percepción de los y las jóvenes y sus intervenciones positivas sobre cuestiones de paz y seguridad en todo el mundo. La agenda hace hincapié en que la participación significativa y la influencia sobre la toma de decisiones de los jóvenes en todos los niveles de la sociedad es tanto un derecho como un activo para lograr una paz duradera.

Autores

Erike Tanghøj

João Felipe Scarpelini

Fecha

9 junio 2021

Contacto

erike.tanghoj@fba.se

¹ Grabación del evento disponible en: <https://youtu.be/nkxZ40bBsrY>

² Resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas 2250 (S/RES/2250 de 2015), 2419 (S/RES/2419 de 2018) y 2535 (S/RES/2535 de 2020).

La participación de diversos grupos de jóvenes en el diseño, la aplicación y la evaluación tiene el potencial de aumentar la relevancia, eficacia, impacto eficiente y sostenibilidad de cualquier proceso o iniciativa de consolidación de la paz, incluidos los programas y las políticas con este fin.

La agenda sobre la JPS ha ganado impulso de manera significativa en los últimos años³. En consecuencia, el número de actores internacionales que integran aspectos relacionados con la JPS en sus mandatos y operaciones ha seguido aumentando desde la adopción de la primera resolución en 2015. También ha habido un progreso significativo en la puesta en práctica de la agenda sobre la JPS en todo el mundo. Por ejemplo, hay cada vez más oportunidades de financiamiento específicamente para las iniciativas para la JPS, además de mecanismos, programas y directrices disponibles con respecto a la participación juvenil.

Sin embargo, aún no se han abordado adecuadamente las dinámicas de poder y las estructuras de discriminación basadas en la edad que a menudo descuidan la intervención juvenil y excluyen a las mujeres y los hombres jóvenes de la toma de decisiones. Asimismo, a pesar de la aparición de buenas prácticas, la mayoría de los esfuerzos de la comunidad internacional siguen siendo ad hoc y se limitan a programas y proyectos específicos para jóvenes aislados.

El siguiente paso no debe ser simplemente poner en práctica la agenda sobre la JPS a través de programas, sino que también necesitamos institucionalizarla plenamente en nuestras organizaciones

Institucionalización de la agenda sobre la JPS

Los programas individuales dentro de las organizaciones no serán suficientes para alcanzar los objetivos de la agenda sobre la JPS. Para ello, será necesario ir más allá de la aplicación de iniciativas juveniles ad hoc y aisladas y comenzar a incorporar una perspectiva juvenil en todos los aspectos de los mandatos, estructuras y operaciones de las organizaciones. Esto significa que los principios de la agenda deben convertirse en una parte integral de las decisiones, prácticas y comportamientos en todos los niveles de las organizaciones.

La falta de compromiso político para poner en práctica la agenda y dotarla de todos los recursos necesarios para su aplicación, además de la escasa capacidad institucional de los principales actores para llevar la agenda a la práctica, son algunos de los desafíos que deben abordarse con urgencia para garantizar la consecución exitosa y sostenible de los objetivos de la agenda a nivel mundial, regional y nacional.

La dirección superior tiene un papel importante que desempeñar en este sentido, ya que la agenda sobre la JPS debe fortalecerse aún más con niveles adecuados de recursos, capacidad técnica y compromiso. A continuación, proporcionamos un conjunto de recomendaciones sobre cómo dar pasos importantes en esta dirección.

³ Puede encontrar más información sobre la JPS en: <https://www.youth4peace.info>

MIRADA JUVENIL

Una mirada juvenil (o perspectiva juvenil) es un filtro o una herramienta analítica. Nos ayuda a identificar y a comprender las desigualdades basadas en la edad, haciendo preguntas sobre cómo la juventud se interrelaciona con cuestiones como el acceso al poder, las normas sociales, las necesidades (de seguridad), las estructuras de discriminación, etc.

Se puede aplicar una mirada juvenil sobre distintos aspectos, dimensiones, procesos y entidades en la sociedad. Por ejemplo, se puede utilizar para analizar la discriminación basada en la edad dentro de una organización, o para evaluar la capacidad de un proyecto o proceso para dar respuesta a problemáticas juveniles o para incluir a los jóvenes.

PERSPECTIVA GENERACIONAL

Una perspectiva generacional se debe entender en relación con las estructuras de poder y discriminación basadas en la edad, de manera equivalente a cómo se define una perspectiva de género en relación con las dinámicas de género. Aplicar una perspectiva generacional significa considerar las diferencias basadas en la edad con respecto a, por ejemplo, poder, estatus e influencia, analizando cómo esas diferencias pueden determinar las necesidades, oportunidades e intereses de diversos grupos etarios.

La aplicación de una perspectiva generacional en los ámbitos de la paz y la seguridad implica reconocer que una paz sostenida e inclusiva solo se puede lograr si tanto a las generaciones jóvenes como a las mayores les son ofrecidas las mismas oportunidades de participar e influir en las decisiones, superando y reconciliando las potenciales brechas o agravios entre generaciones.

Recomendaciones para la dirección superior

Mandato

- Analice el mandato de su organización con una mirada juvenil para averiguar cómo la agenda sobre la JPS puede fortalecer el trabajo y la eficacia de su organización.
- Incorpore los principios de la JPS en el trabajo central de la organización y asegúrese de que la agenda sea reconocida como parte de las prioridades corporativas de la organización en documentos como planes de trabajo, asignaciones presupuestarias y planes estratégicos⁴.
- Encuentre formas de asegurar que todos los análisis de conflictos/situaciones y planes estratégicos reflejen una perspectiva juvenil. Esto se puede conseguir tanto involucrando a los jóvenes en el proceso analítico como aplicando la mirada juvenil a lo largo de los análisis y procesos de planificación⁵.
- Asegúrese de que los datos relevantes estén desglosados por edad y sexo en todos los informes y documentos, incorporando tanto una perspectiva de género como generacional al trabajo analítico de sus organizaciones.
- Incluya de manera proactiva actualizaciones específicas de la JPS en todos los informes, para ayudar a generar un impulso y sensibilizar a los donantes y socios sobre la relevancia de la agenda para la aplicación de su mandato.

Liderazgo

- Busque formas de promover continuamente la agenda sobre la JPS durante reuniones, discursos e informes, comunicando así la importancia y relevancia de la agenda para su trabajo y el trabajo de su organización.
- "Predique con el ejemplo" creando oportunidades para que los jóvenes colaboren con su organización. Esto incluye el reclutamiento activo de jóvenes profesionales.
- Demuestre interés y aliente al personal a explorar sinergias entre la JPS y otras agendas dentro de su organización.
- Asegúrese de ser un aliado confiable y trate constantemente de impulsar la aplicación de la agenda sobre la JPS.

Operative Capacity

- Asegúrese de que la aplicación de la JPS quede reflejada en el presupuesto de la organización, con fondos apropiados asignados a los programas y políticas de la JPS.
- Asigne recursos en forma de personal específico que se encargue de apoyar la aplicación de la JPS dentro de su organización. Esto se puede conseguir mediante la contratación de personal con capacidad especializada, como especialistas y asesores para la JPS o el nombramiento de centros de coordinación de la JPS.
- Establezca una red de centros de coordinación de la JPS y fomente la coordinación y la colaboración dentro de esas redes de pares.
- Desarrolle estrategias, directrices e informes de políticas de la JPS para toda la organización.

⁴ Nota: Los principios de la JPS pueden ser incorporados a su mandato incluso sin referencias específicas a documentos y/o marcos de la JPS

⁵ Véase las páginas 41 a 50 en la 'Guía del asesor para la juventud, la paz y la seguridad'. Academia Folke Bernadotte (2020) para obtener orientación sobre cómo llevar a cabo un análisis de conflicto sensible a las preocupaciones de los jóvenes. <https://fba.se/om-fba/publikationer/youth-peace-and-security-advisers-handbook/>

Cultura del aprendizaje

- Fomente la innovación y la toma de riesgos para desarrollar y probar nuevos enfoques en la aplicación de la JPS.
- Supervise, documente y evalúe proactivamente las experiencias de la JPS, para identificar las enseñanzas adquiridas y las oportunidades para ampliar y replicar las iniciativas.
- Promueva intercambios de aprendizaje y oportunidades de capacitación para el personal que trabaje con o esté interesado en la JPS.
- Encargue investigaciones y estudios específicos sobre la JPS que puedan ayudar a reunir más pruebas y dar mejores fundamentos a los programas y las políticas.
- Promueva intercambios de aprendizaje entre los socios y las partes interesadas pertinentes y fomente el establecimiento de una comunidad de práctica de la JPS.

Alianzas

- Busque maneras de formar alianzas y apoyar a actores de ideas afines que estén tratando de aplicar y avanzar en la agenda sobre la JPS.
- Establezca y/o una fuerzas con coaliciones para la JPS formadas por múltiples partes interesadas en diferentes niveles.
- Apoye las iniciativas existentes dirigidas por jóvenes y busque formas de colaborar y asociarse de manera significativa con movimientos y organizaciones dirigidos por jóvenes.

Apropiación

- Busque oportunidades para "localizar" la agenda dentro de su organización y contexto, adaptando los diferentes aspectos de la agenda a su realidad.
- Involucre y/o establezca coaliciones y alianzas para la JPS con socios locales e internacionales, incluidas organizaciones dirigidas por jóvenes.
- Ayude a las autoridades nacionales y locales a comprender la relevancia de la agenda sobre la JPS y a fortalecer su capacidad para aplicar la agenda en el país.
- Empodere a los socios para que se sientan dueños de la agenda con ustedes y compartan la responsabilidad de su aplicación.

Llamamiento a la acción

La dirección superior desempeña un papel innegable en el fortalecimiento de la capacidad institucional y la creación de un entorno propicio para la puesta en práctica y la institucionalización de la agenda sobre la JPS.

La capacidad institucional para aplicar la agenda de forma eficaz requiere una combinación de conocimientos sobre la JPS, un compromiso organizacional genuino y un mandato integral para priorizar una aplicación que proporcione un entorno favorable para poner la agenda en práctica.

Los gobiernos y las organizaciones internacionales deben hacer más y hacerlo mejor para apoyar la participación y el liderazgo de los jóvenes. Esto requiere un proceso de introspección para evaluar y reconsiderar las prioridades, prácticas, comportamientos y actitudes institucionales.

Predicando con el ejemplo en temas sobre la JPS es la única manera para que las instituciones sean socios relevantes y significativos para los jóvenes

ACERCA DE LA FBA

La Academia Folke Bernadotte (FBA) es la agencia del Gobierno sueco para la paz, la seguridad y el desarrollo.

La agencia lleva el nombre del conde Folke Bernadotte, el primer mediador de las Naciones Unidas.

La FBA apoya las operaciones de paz internacionales y la cooperación internacional para el desarrollo. La agencia realiza actividades de formación, investigación y desarrollo de métodos a fin de fortalecer la consolidación de la paz y la consolidación del Estado en los países en conflicto y posconflicto. La FBA también contrata personal civil y expertos para operaciones de paz y para misiones de observación electoral dirigidas.

FURTHER RESOURCES AND INFORMATION

- **Las Naciones Unidas y la Academia Folke Bernadotte (2021).** “Youth, Peace and Security: A Programming Handbook”, 2021. Disponible en: <https://www.youth4peace.info/YPSHandbook>
- **Tanghøj, E. y Scarpelini, J. F. (2020).** “Guía del asesor para la juventud, la paz y la seguridad”. Academia Folke Bernadotte (2020). Disponible en: <https://fba.se/om-fba/publikationer/youth-peace-and-security-advisers-handbook/>
- **La Comisión de la Unión Africana (2020).** “AU Continental Framework on Youth, Peace and Security”. Disponible en: https://au.int/sites/default/files/documents/39150-doc-continental_framework_-_english.pdf
- **Las Naciones Unidas (2020).** “Informe del Secretario General al Consejo de Seguridad sobre la juventud, la paz y la seguridad” (S/2020/167), 2020. Disponible en: <https://undocs.org/en/S/2020/167>
- **Altiok, A. y Grizelj, I. (2019)** “We are here: an integrated approach to youth-inclusive peace processes”, Oficina del Enviado del Secretario General de las Naciones Unidas para la Juventud. Disponible en: <https://www.youth4peace.info/node/348>
- **Simpson, G. (2018)** “The Missing Peace: Independent Progress Study on Youth and Peace and Security”. Disponible en: <https://www.youth4peace.info/ProgressStudy>