

Agenda para Juventude, a Paz e a Segurança

- Reforçar a capacidade institucional para a implementação

Autoria de Erike Tanghøj e João Felipe Scarpelini



GETTY IMAGES

Sobre o documento estratégico

O presente documento estratégico destina-se a apoiar as organizações que trabalham nos domínios da paz e da segurança para reforçar a capacidade institucional e a prontidão operacional para acelerar a implementação da Agenda para a Juventude, a Paz e a Segurança (JPS). O documento estratégico visa orientar os responsáveis pelas decisões, os diretores e os altos funcionários sobre como criar um ambiente favorável no seio da sua organização, proporcionando pontos de partida e recomendações tangíveis em seis domínios prioritários, designadamente:

- Mandato
- Liderança
- Capacidade operacional
- Cultura de aprendizagem
- Parcerias
- Apropriação

O documento estratégico baseia-se nas recomendações resultantes dos cinco anos de implementação da Agenda JPS, conforme debatido durante o evento de alto nível¹ para assinalar o 5.º aniversário da Resolução 2250 do Conselho de Segurança das Nações Unidas (realizado em 9 de dezembro de 2020) e os ensinamentos adquiridos pela FBA ao longo dos anos. As organizações parceiras também participaram na revisão do documento estratégico e a FBA gostaria de endereçar um agradecimento especial à FNUAP, ao PNUD, ao DAPCP, ao DOP, ao OSGEY e à OSCE.

Contexto

As mulheres e os homens jovens de todo o mundo estão cada vez mais na vanguarda da prevenção e resolução de conflitos e da criação de uma paz duradoura nas suas comunidades. Este ativismo liderado pela juventude foi reconhecido na Agenda JPS.

Guiada por três Resoluções do Conselho de Segurança da ONU², a Agenda JPS defende uma mudança importante na compreensão das mulheres e dos homens jovens e da sua ação positiva nas questões relacionadas com a paz e a segurança em todo o mundo. A Agenda salienta que a participação e a influência profícuas dos jovens na tomada de decisões em todos os níveis da sociedade é, simultaneamente, um direito e um ativo para paz duradoura.

O envolvimento de diversos grupos de jovens na conceção, implementação e avaliação tem o potencial de reforçar a pertinência, a eficácia, o impacto eficiente e a sustentabilidade de qualquer processo ou iniciativa de consolidação da paz, incluindo programas e políticas.

Autores

Erike Tanghøj
João Felipe Scarpelini

Data

9 de junho de 2021

Contacto

erike.tanghoj@fba.se

¹ A gravação do evento está disponível no seguinte endereço: <https://youtu.be/nkxZ40bBsrY>

² Resoluções do Conselho de Segurança das Nações Unidas 2250 (S/RES/2250 de 2015), 2419 (S/RES/2419 de 2018) e 2535 (S/RES/2535 de 2020).

Nos últimos anos, a Agenda JPS ganhou um novo ímpeto considerável³. Consequentemente, o número de intervenientes internacionais que integram aspetos relacionados com a JPS nos seus mandatos e operações continuou a aumentar desde a adoção da primeira resolução em 2015. Registaram-se igualmente progressos significativos na aplicação da Agenda JPS em todo o mundo. Por exemplo, há a disponibilização crescente de oportunidades de financiamento específicas para a JPS, de mecanismos, programas e orientações de participação da juventude.

Contudo, as dinâmicas de poder e as estruturas de discriminação com base na idade que amiúde negligenciam a ação da juventude e excluem as mulheres e os homens jovens da tomada de decisões, ainda não foram devidamente abordadas. Ademais, apesar das boas práticas que estão a surgir, grande parte dos esforços da comunidade internacional ainda é ad hoc e limitada a programas e projetos isolados específicos para a juventude.

Institucionalizar a Agenda JPS

Os programas individuais no seio das organizações não serão suficientes para alcançar os objetivos da Agenda JPS. Para o fazer, será necessário ir além da implementação de iniciativas da juventude ad hoc e isoladas e começar a integrar uma perspetiva da juventude em todos os aspetos dos mandatos, das estruturas e das operações das organizações. Tal significa que os princípios da Agenda têm de tornar-se parte integrante das decisões, das práticas e do comportamento nas organizações.

A falta de compromisso político para operacionalizar a Agenda e apoiar plenamente a sua execução e a reduzida capacidade institucional de intervenientes importantes para aplicar a Agenda constituem alguns dos desafios que precisam urgentemente de ser resolvidos para assegurar a concretização bem-sucedida e sustentada dos objetivos da Agenda a nível mundial, nacional e regional.

As direções de topo têm um importante papel a desempenhar a este respeito, uma vez que a Agenda JPS necessita de continuar a ser reforçada com níveis apropriados de recursos, de capacidade técnica e de compromisso. Segue-se um conjunto de recomendações sobre como adotar medidas importantes neste sentido.

Como etapa seguinte, não podemos simplesmente operacionalizar a Agenda JPS através de programas, temos também de institucionalizá-la completamente nas nossas organizações.

³ Podem ser consultadas mais informações sobre a JPS no seguinte endereço: <https://www.youth4peace.info>

ÓTICA DA JUVENTUDE

Uma ótica da juventude (ou perspectiva da juventude) é um filtro ou instrumento analítico. Ajuda-nos a identificar e compreender as desigualdades em função da idade ao questionar de que forma a juventude se cruza com questões como acesso ao poder, normas sociais, necessidades (de segurança), estruturas de discriminação, etc.

Uma ótica da juventude pode ser aplicada a diferentes aspetos, dimensões, processos e entidades na sociedade. Por exemplo, pode ser usada para analisar a discriminação em função da idade dentro de uma organização ou para aferir a capacidade de resposta da juventude ou a inclusividade de um projeto ou processo.

PERSPETIVA GERACIONAL

Uma perspectiva geracional deve ser entendida em relação ao poder e estruturas de discriminação em função da idade, tal como uma perspectiva de género é definida no que respeita às dinâmicas de género. Aplicar uma perspectiva geracional significa examinar as diferenças com base na idade, por exemplo, no poder, estatuto e influência e analisar de que modo essas diferenças podem moldar necessidades, oportunidades e interesses de vários grupos etários.

Aplicar uma perspectiva geracional à paz e segurança pressupõe reconhecer que a paz sustentada e inclusiva apenas pode ser alcançada se as gerações mais novas e mais velhas beneficiarem de igualdade de oportunidades para participar e influenciar decisões e que os eventuais fossos ou desavenças entre gerações sejam colmatados e reconciliados.

Recomendações para as administrações superiores

Mandato

- Analise o mandato da sua organização através de uma ótica da juventude para esclarecer de que modo a Agenda JPS pode reforçar o trabalho e a eficiência da sua organização.
- Integre os princípios da JPS no trabalho principal da organização e assegure que a Agenda é reconhecida como uma parte das prioridades institucionais da organização em documentos como planos de trabalho, dotações orçamentais e planos estratégicos⁴.
- Encontre formas de assegurar que a perspectiva da juventude está refletida em quaisquer análises de conflito/situação e planos estratégicos. Tal pode ser feito envolvendo os jovens no processo analítico e aplicando a ótica da juventude ao longo de todas as análises e processos de planeamento⁵.
- Certifique-se de que todos os dados pertinentes estão discriminados por idade e sexo em todos os relatórios e documentos, incorporando uma perspectiva de género e geracional no trabalho analítico das suas organizações.
- Inclua proativamente atualizações específicas da JPS em todos os relatórios para prestar assistência na criação de uma dinâmica e sensibilizar os doadores e parceiros para a pertinência da Agenda na execução do seu mandato.

Liderança

- Procure formas de defender consistentemente a Agenda JPS em reuniões, discursos e relatórios, comunicando a importância e relevância da Agenda para o seu trabalho e o trabalho da sua organização.
- Dê o exemplo, criando oportunidades para os jovens colaborarem com a sua organização. Tal inclui o recrutamento ativo de jovens profissionais.
- Demonstre interesse e encoraje os membros do pessoal a explorar sinergias entre a JPS e outras agendas no seio da sua organização.
- Certifique-se de que é um aliado fiável e tente consistentemente fazer progredir a execução da Agenda JPS.

Capacidade operacional

- Assegure que a execução da JPS é refletida no orçamento da organização, com financiamento apropriado afetado aos programas e políticas de JPS.
- Atribua capacidade humana dedicada mandatada para apoiar a execução da JPS no seio da sua organização. Tal pode ser feito mediante o recrutamento especializado, tal como especialistas e consultores em JPS ou a designação de pontos centrais JPS.
- Crie uma rede de pontos centrais JPS e encoraje a coordenação e colaboração no seio dessas redes de pares.
- Desenvolva estratégias, orientações e documentos estratégicos em matéria de JPS ao nível da organização.

⁴ NB. Os princípios JPS podem ser integrados no seu mandato mesmo sem referências específicas a documentos e/ou quadros de JPS.

⁵ Ver páginas 41-50 do «Manual dos Conselheiros em matéria de Juventude, Paz e Segurança». Academia Folke Bernadotte (2020) para orientações sobre como realizar uma análise de conflito sensível à juventude. <https://fba.se/om-fba/publikationer/youth-peace-and-security-advisers-handbook/>

Cultura de aprendizagem

- Incentive a inovação e a assunção de riscos para desenvolver e testar novas abordagens para a execução da JPS.
- Acompanhe, documente e avalie proativamente experiências em matéria de JPS, para identificar ensinamentos adquiridos e oportunidades para expansão e reprodução.
- Promova intercâmbios de aprendizagem e oportunidades de formação destinados ao pessoal que trabalha ou tem interesse em JPS.
- Encomende investigações e estudos específicos em matéria de JPS que possam ajudar a recolher mais dados e fornecer melhor informação sobre programas e políticas.
- Promova intercâmbios de aprendizagem entre parceiros e partes interessadas e encoraje o estabelecimento de uma comunidade de práticas em matéria de JPS.

Parcerias

- Procure estabelecer parcerias e apoiar intervenientes com os mesmos pontos de vista que estejam a tentar implementar e promover a Agenda JPS.
- Estabeleça e/ou una esforços com coligações de JPS de várias parcerias a diferentes níveis.
- Apoie iniciativas existentes lideradas por jovens e procure formas de colaborar e estabelecer parcerias de forma profícua com movimentos e organizações liderados por jovens.

Apropriação

- Procure oportunidades para «localizar» a Agenda no seio da sua organização e contexto, adaptando diferentes aspetos da Agenda à sua realidade.
- Colabore e/ou estabeleça coligações e alianças de JPS com parceiros locais e internacionais, nomeadamente organizações lideradas por jovens.
- Ajude as autoridades nacionais e locais a compreenderem a pertinência da Agenda JPS e a reforçarem a sua capacidade para executar a Agenda no país.
- Capacite os parceiros para se apropriarem da Agenda juntamente consigo e partilharem a responsabilidade pela sua execução.

Apeloação

As administrações superiores têm um papel incontestável no reforço da capacidade institucional e na criação de um ambiente favorável para a operacionalização e institucionalização da Agenda JPS.

A capacidade institucional para executar eficazmente a Agenda requer uma combinação de conhecimento sobre JPS, um compromisso organizativo genuíno e um mandato abrangente para priorizar a execução que proporcione um ambiente favorável para concretizar a Agenda na prática.

Os governos e as organizações internacionais têm de fazer mais e melhor para apoiar a participação e a liderança dos jovens. Tal exige autorreflexão para avaliar e repensar as prioridades, práticas, comportamentos e atitudes institucionais.

Dar o exemplo em matéria de JPS é a única forma de as instituições se tornarem parceiros significativos e duradouros da juventude

SOBRE A FBA

A Academia Folke Bernadotte (FBA) é a agência governamental sueca para a paz, a segurança e o desenvolvimento.

A Agência tem o nome do Conde Folke Bernadotte, o primeiro mediador da ONU.

A FBA apoia operações internacionais de paz e cooperação para o desenvolvimento internacional. A Agência promove formação, investigação e desenvolvimento de métodos com vista a reforçar a consolidação da paz e edificação do Estado em países em conflito ou em situação de pós-conflito. A FBA também recruta pessoal civil e especialistas para operações de paz e missões de observação eleitoral lideradas pela UE, ONU e OSCE.

OUTOS RECURSOS E INFORMAÇÕES

- **Nações Unidas e Academia Folke Bernadotte (2021).** «Juventude, Paz e Segurança: um manual de programação», 2021 Disponível em: <https://www.youth4peace.info/YPSHandbook> -
- **Tanghøj, E. and Scarpelini, J. F. (2020).** Youth, Peace and Security Adviser's Handbook [Manual dos Conselheiros em matéria de Juventude, Paz e Segurança]. Academia Folke Bernadotte (2020). Disponível em: <https://fba.se/om-fba/publikationer/youth-peace-and-security-advisers-handbook/>
- **Comissão da União Africana (2020).** AU Continental Framework on Youth, Peace and Security [Quadro Continental da UA sobre Juventude, Paz e Segurança]. Disponível em: https://au.int/sites/default/files/documents/39150-doc-continental_framework_on_youth_peace_and_security_-_english.pdf
- **Nações Unidas (2020).** Secretary-General Report to the Security Council on Youth, Peace and Security [Relatório do Secretário-Geral ao Conselho de Segurança sobre Juventude, Paz e Segurança] (S/2020/167), 2020. Disponível em: <https://undocs.org/en/S/2020/167>
- **Altiok, A. and Grizelj, I. (2019)** We are here: an integrated approach to youth-inclusive peace processes [Estamos aqui: uma abordagem integrada para processos de paz inclusivos para jovens], Gabinete da Enviada para a Juventude do Secretário-Geral da ONU. Disponível em: <https://www.youth4peace.info/node/348>
- **Simpson, G. (2018)** The Missing Peace: Independent Progress Study on Youth and Peace and Security [A paz ausente: estudo intercalar independente sobre juventude, paz e segurança]. Disponível em: <https://www.youth4peace.info/ProgressStudy>