

FBA:s verksamhetsplan 2018



Innehåll

GD:S FÖRORD	3
1. GRUNDUPPDRAG OCH STYRMODELL	6
2. LÅNGSIKTIGA MÅL	10
3. VERKSAMHETSOMRÅDESMÅL OCH TVÅÅRSMÅL 2018–2019	12
4. PRIORITERINGAR 2018	15
5. REGERINGSUPPDRAG OCH STRATEGIPROJEKT	18
6. EKONOMI	22

© FBA 2018

Layout: Global Reporting
Omslagsbild: Stuart Price
Tryck: E-print AB, 2018
www.fba.se

Förord

2018 blir ett spännande och viktigt år. Antalet väpnade konflikter är alltför många och behovet av satsningar på fred, säkerhet och utveckling är omfattande. Regeringens förtroende för vår verksamhet är fortsatt stort och FBA växer kontinuerligt med tillkommande uppdrag. Inför året har vi bland annat engagerats i den tematiska strategin för hållbar fred samt fått ett tillskott av medel på vårt förvaltningsanslag för att rusta myndigheten att växla upp och öka ambitionen i verksamheten. Vi ska leva upp till de högt ställda förväntningarna såväl externt som internt och leverera efter bästa förmåga i förhållande till vårt viktiga uppdrag.

Inför 2018 har vår interna styrmodell kompletterats med mål för myndighetens fem verksamhetsområden på längre sikt. Tidigare årsmål har ersatts med tvåårsmål som utgör grundbulten i denna verksamhetsplan. Att attrahera fler relevanta kandidater för nominering till fredsinsatser, fortsätta jämställdhetsintegreringen av våra utbildningar, öka integreringen av forskning i vår verksamhet och befästa vår roll i det samlade genomförandet av Sveriges strategier för utvecklingssamarbete är några nyckelord i det arbete som ligger framför oss.

Andra viktiga prioriteringar rör vårt bidrag till regeringens satsning på dialog och fredsprocesser, arbetet med ledarskap inom fred och säkerhet samt säkerhetsrådsresolution 2250 om unga, fred och säkerhet. Strategin för hållbar fred spannar över stora delar av vår verksamhet och har redan genererat aktiviteter. Under 2018 ska strategin analyseras och operationaliseras ur ett flerårigt perspektiv. Vi går under året även in i mer operativa faser i våra strategiprojekt i Afrika söder om Sahara, Colombia, Demokratiska republiken Kongo (DRK), Liberia och Mali. Vi påbörjar verksamhet i Irak och kommer att engageras i nya satsningar i Afghanistan, Myanmar, Palestina och Somalia.

Parallellt fortlöper vårt interna utvecklingsarbete och arbete med ständiga förbättringar. Det ökade förvaltningsanslaget används bland annat för att organisation, system, lednings- och verksamhetsstöd samt lokaler långsiktigt ska svara mot verksamhetens behov. Tillsammans med satsningarna inom strategierna innebär detta en rad nyrekryteringar. Det är med tillförsikt som jag ser fram emot ett innehållsrikt 2018 med nya kollegor.



Sven-Eric Söder, generaldirektör



GOODS
SECURITY

GOODS
ROAD

SUSTAINABLE
DEVELOPMENT

”Vi ska leva upp till de högt ställda förväntningarna såväl externt som internt och leverera efter bästa förmåga i förhållande till vårt viktiga uppdrag.”



1. Grunduppdrag och styrmodell

Denna verksamhetsplan beskriver i stora drag de särskilda utvecklings-satsningar som Folke Bernadotteakademin (FBA) planerar att genomföra 2018. Planen inleds med en beskrivning av vårt grunduppdrag och den styrmodell som tillämpas. Därefter följer en genomgång av våra mål, prioriteringar och ett antal centrala aktiviteter i form av regeringsuppdrag och strategiprojekt. Avslutningsvis redovisas vår ekonomi för det kommande året.

FBA:s verksamhet ska bidra till internationell fred och säkerhet samt förbättrade levnadsvillkor för kvinnor, män, flickor och pojkar som lever i fattigdom och förtryck. Verksamheten bedrivs med utgångspunkt i myndighetens instruktion. FBA ska enligt instruktionen bidra till att uppnå regeringens biståndspolitiska mål, som en del av Sveriges politik för global utveckling, samt bidra till internationell fred och säkerhet.

Regeringens biståndspolitiska mål tar sin utgångspunkt i ett särskilt policyramverk för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd. Detta ramverk konkretiseras sedan i budgetpropositioner och genom instruktioner, i strategier och regleringsbrev.¹ De säkerhetspolitiska mål som FBA har att förhålla sig till framgår i olika försvarspolitiska inriktningspropositioner samt utrikesdeklarationer och finns samlade i den nationella säkerhetsstrategi som regeringen antog under 2017.²

1. Policyramverk för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd (skr. 2016/17:60) <http://www.regeringen.se/rattsdokument/skrivelse/2014/03/skr.-201314131/>

2. Nationell strategi för svenskt deltagande i internationell freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet (skr. 2007/08:51) <http://www.regeringen.se/rattsdokument/skrivelse/2008/03/skr.-20070851/> respektive regeringens skrivelse Samhällets krisberedskap – stärkt samverkan för ökad säkerhet (skr. 2009/10:124) <http://www.regeringen.se/rattsdokument/skrivelse/2010/04/skr.-200910124/>

FBA tillämpar mål- och resultatstyrning. Vår styrmodell består av tre långsiktiga mål, fem verksamhetsområdesmål samt ett mål för myndighetens lednings- och verksamhetsstöd (benämns samlat som VO-mål nedan) på fyra till fem års sikt, femton tvååriga mål samt ett antal prioriteringar utifrån perspektiven land, samarbetsaktör och tema.

De långsiktiga målen fokuserar på effekterna av myndighetens verksamhet och sammanfattar vårt bidrag till fred, säkerhet och utveckling gentemot individer, fredsinsatser och institutioner, i konflikt- och postkonfliktländer. De rör sig på en relativt hög abstraktionsnivå och har i första hand en motiverande och samlande funktion.

De långsiktiga målen följs av mål för våra fem verksamhetsområden samt för vårt lednings- och verksamhetsstöd. VO-målen tar fasta på den prestationsnära effekten, det vill säga den effekt som följer på de prestationer som vi levererar inom respektive verksamhetsområde (de omedelbara effekterna av våra personalbidrag, utbildningar, policy- och metodstöd med mera). VO-målen kompletteras av motivtexter som lyfter olika aspekter av särskild betydelse för att maximera den prestationsnära effekten och nå det aktuella målet. Målet för myndighetens lednings- och verksamhetsstöd har formulerats utifrån samma princip.

VO-målen omsätts i nästa steg i tvååriga mål. Tvåårsmålen styr vad vi behöver förbättra, stärka, utveckla, öka och så vidare under de närmaste två åren för att myndigheten ska röra sig mot respektive VO-mål och öka den prestationsnära effekten. Med utgångspunkt i tvåårsmålen planeras aktiviteter som följs upp under året. Mot årets slut görs en sammantagen bedömning av resultatet för respektive tvåårsmål med utgångspunkt i de aktiviteter som relaterar till målet. Bedömningen vägs in i en större resultatdiskussion för verksamheten i sin helhet med utgångspunkt i VO-målen.

Tvåårsmålen handlar till stor del om hur myndighetens verktyg bör förbättras och utvecklas för att uppnå högre effekt inom respektive verksamhetsområde. Målen kompletteras därför av prioriteringar rörande land, samarbetsaktör och tema. Prioriteringarna, vars funktion beskrivs närmare i kapitel 4, syftar till att åstadkomma fokusering och kraftsamling i myndighetens samlade verksamhet. De ska betraktas som en sammanvägd helhet och anda som ska påverka myndighetens olika vägval.

FBA:s styrmodell

UPPDRAG

LÅNGSIKTIGA MÅL

VERKSAMHETSOMRÅDESMÅL

Personal-
försörjning till
internationella
insatser

Utbildning,
samträning
och övning

Forskning,
policy- och
metod-
utveckling

Bilateralt
utvecklings-
samarbete
inom fred
och säkerhet

Stöd till civil-
samhället

Lednings-
och
verksamhets-
stöd

TVÅÅRSMÅL OCH PRIORITERINGAR

AKTIVITETER

Utsikt över Mogadishu, Somalia, där Afrikanska unionen försöker skapa fred och säkerhet. FBA stödjer fredsbyggandet i Afrika söder om Sahara genom samarbeten med flera regionala och subregionala afrikanska organisationer.
Foto: UN Photo/Stuart Price



2. Långsiktiga mål

FBA:s långsiktiga mål fokuserar på de effekter som myndighetens verksamhet ska bidra till på sikt. De sammanfattar vårt bidrag till fred, säkerhet och utveckling gentemot individer, fredsinsatser och institutioner, i konflikt- och postkonfliktländer. Myndigheten strävar efter att den verksamhet som genomförs ska få så stor effekt som möjligt och därigenom påverka på målen. Våra långsiktiga mål är att bidra till:



FN:s insats i Colombia (UNVMC) färdas långa sträckor med helikopter, båt, bil och häst för att hitta och förstöra vapengömmor. FBA ger stöd inom avvapning, demobilisering och återintegrering av före detta kombattanter. Foto: UN Photo/Hector Latorre

Mål 1: Ökad mänsklig säkerhet och motståndskraft mot väpnad konflikt i konflikt- och postkonfliktländer

När vi arbetar med detta fokuserar vi särskilt på att bidra till att förebygga och minska våldsanvändning i konflikters alla skeden, stödja dialog och medling, samt bidra till avvapning, demobilisering och återintegrering av före detta kombattanter. Arbetet ska genomföras med ett genusperspektiv. Vidare ska FBA i detta arbete särskilt stärka kvinnors inflytande och aktivt lyfta fram kvinnor som aktörer inom fred och säkerhet.



FBA arbetar för att öka andelen kvinnor i internationella insatser. Här genomför FN:s insats i Libanon (UNIFIL) den första helkvinnliga patrullen till fots med utsända från Ghana, Irland, Italien, Korea, Malaysia och Nederländerna. Foto: UN Photo/Pascual Gorriz

Mål 2: Ökad förmåga för internationella freds- och krishanteringsinsatser att bidra till fred och säkerhet

När vi arbetar med detta fokuserar vi särskilt på att vårt bidrag ska medverka till att uppfylla de mål som respektive organisation har satt upp för varje enskild insats, samt till stärkt ledarskap och en samlad ansats. Detta inkluderar även dessa organisationers fortlöpande utvecklingsarbete samt tvärgående perspektiv och målsättningar, som till exempel antagna policys och inriktningar för kvinnor, fred och säkerhet.



Mål 3: Stärkta demokratiska institutioner och processer inklusive ökad respekt för rättsstatens principer i konflikt- och postkonfliktländer

När vi arbetar med detta fokuserar vi på att bidra till freds- och statsbyggande genom uppbyggnaden av rättsstater, försvar av de mänskliga rättigheterna, stöd till fria och rättvisa val samt demokratisering och ansvarsutkrävande av säkerhetssektorn i konflikt- och postkonfliktländer. Arbetet ska således beakta statens förhållande till alla sina medborgare oavsett kön och etnicitet.

Ungdomar i Hebron, Västbanken, skolas i demokratiskt deltagande. I Hebron finns också TIPH, en internationell fredsinsats som FBA bidrar med civil personal till för att observera och rapportera om situationen. Foto: Global Communities

3. Verksamhets- områdesmål och tvåårs mål 2018–2019

Personalförsörjning till internationella insatser

VO-mål

- Förbättrad mål- och mandatuppfyllelse i internationella freds- och valobservationsinsatser

FBA sekunderar kvinnor och män med rätt kompetens inom myndighetens kunskapsområden som är väl förberedda och placerade på positioner med hög relevans.

Tvåårs mål

1. FBA har ökat antalet observatörer som är tillgängliga för val-observationsinsatser
2. FBA har attraherat fler kandidater med relevanta och efterfrågade profiler för nominering till fredsinsatser
3. FBA har ökat antalet sekunderingar som placeras på positioner av relevans för fredsinsatsers jämställdhetsarbete

Utbildning, samträning och övning

VO-mål

- Stärkt kapacitet hos individer och organisationer att bedriva och utveckla fredsfrämjande verksamhet

FBA genomför målgruppsanpassade och jämställdhetsintegrerade utbildningar och övningar som utgår ifrån aktuell kunskap, myndighetens pedagogiska profil och koncept för bärkraftig kunskapsuppbyggnad.

Tvåårs mål

4. FBA har utvecklat en effektiv utbildningsadministration till stöd för myndighetens samtliga utbildningar
5. FBA har ökat jämställdhetsintegreringen i myndighetens samlade utbildnings- och övningsutbud

Forskning, policy- och metodutveckling

VO-mål

- Mer kunskapsbaserad och effektiv fredsfrämjande verksamhet

FBA främjar forskning och tillhandahåller ett kvalitetssäkrat och tillgängligt policy- och metodstöd som används i centrala processer.

Tvåårs mål

6. FBA har ökat antalet forsknings-, policy- och metodprodukter med hög kvalitet
7. FBA har utvecklat myndighetens erbjudande inom teknisk rådgivning
8. FBA har ökat integreringen av forskning i planeringen och genomförandet av myndighetens verksamhet
9. FBA har ökat användningen av utsändas erfarenheter från fredsinsatser i arbetet med ett eller flera av myndighetens prioriterade teman

Bilateralt utvecklingssamarbete inom fred och säkerhet

VO-mål

- Förbättrad måluppfyllelse i det svenska utvecklingssamarbetet med konflikt- och postkonfliktländer samt regioner

FBA genomför insatser med egen expertis och externa partnerskap utifrån myndighetens komparativa fördelar, verktyg och kunskapsområden med hänsyn tagen till jämställdhet och övriga perspektiv i svenskt utvecklingssamarbete.

Tvåårs mål

10. FBA har befäst myndighetens roll i det samlade genomförandet av Sveriges strategier för utvecklingssamarbete med konflikt- och postkonfliktländer samt regioner

11. FBA har utvecklat effektiva interna stöd och samverkansformer i genomförandet av Sveriges strategier för utvecklingssamarbete med konflikt- och postkonfliktländer samt regioner

Stöd till civilsamhället

VO-mål

- Bättre möjligheter för civilsamhället att bedriva verksamhet inom områdena säkerhetspolitik och fredsfrämjande utveckling samt kvinnor, fred och säkerhet

FBA delar ut bidrag utifrån tydliga kriterier och en effektiv handläggningsprocess till organisationer med goda förutsättningar att uppnå resultat.

Tvåårs mål

12. FBA har effektiviserat det samlade arbetet med handläggning av bidragsmedel

Lednings- och verksamhetsstöd

VO-mål

- Förbättrade förutsättningar för styrning och genomförande av verksamhet

FBA har ett lednings- och verksamhetsstöd som präglas av effektivitet och proaktivitet och utgår från tydliga gränssnitt.

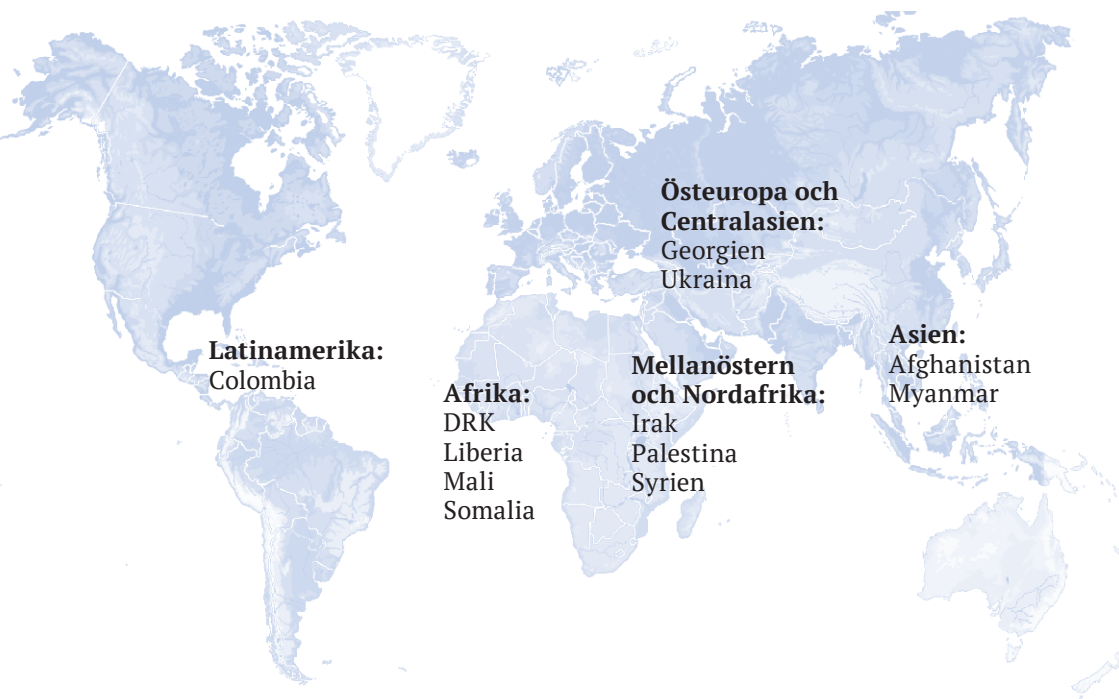
Tvåårs mål

13. FBA har implementerat strukturer för en mer effektiv och strategisk kompetensförsörjning
14. FBA har ökat sin mediala och digitala närvaro i relevanta kanaler
15. FBA har stärkt sitt systematiska säkerhetsarbete och utvecklat myndighetens villkorspaket till stöd för FBA-medarbetare under utlandsvistelse

4. Prioriteringar 2018

Prioriterade länder

Vi ska fokusera myndighetens verksamhet till ett antal konflikt- och postkonfliktländer samt sviktande stater. Inför 2018 har våra land-prioriteringar justerats något. Bland annat har Afghanistan, Irak, Myanmar och Somalia aktualiserats som mer prioriterade än tidigare eftersom myndigheten fått eller får tillkommande uppdrag i dessa länder. Nedan åskådliggörs våra prioriterade länder.



Prioriterade samarbetsaktörer

Vi ska samarbeta med och stödja såväl FN som EU, OSSE och AU, samt främja goda kontaktytor med Utrikesdepartementet (UD). De kursiverade nyckelorden framhäver vilken ambitionsnivå som myndigheten har för samarbetet med respektive aktör.

FN

Vi ska *utveckla* vårt samarbete med FN, särskilt vad gäller personalförsörjning till internationella insatser, samt utbildning och policystöd för att stärka FN:s kapacitet inom framförallt ledarskap, rättsstatsuppbyggnad samt dialog och medling.

EU

Vi ska *vidmakthålla* vårt personalbidrag till EU:s krishanteringsinsatser samt *utveckla* samarbetet avseende utbildnings- och policystöd inom framförallt säkerhetssektorreform samt kvinnor, fred och säkerhet. Vidare ska vi öka vår ambition att följa policyutvecklingen inom EU.

OSSE

Vi ska *vidmakthålla* vårt samarbete med OSSE genom ett fortsatt substantiellt personalbidrag till OSSE:s fältinsatser och oberoende institutioner, samt en pådrivande roll i OSSE:s säkerhetsarbete.

AU och andra regionala/subregionala afrikanska organisationer

Vi ska *etablera* vårt samarbete med Afrikanska unionen (AU) och andra relevanta regionala/subregionala organisationer inom ramen för arbetet med att implementera den regionala strategin för Afrika söder om Sahara.

UD

En välfungerande samverkan med myndighetens uppdragsgivare är avgörande för verksamheten. Därför ska vi fortsätta att *utveckla* formerna för samarbetet med UD samt utlandsmyndigheterna i de länder där myndigheten har strategiuppdrag.

Prioriterade teman

Vi ska bedriva verksamhet inom alla kunskapsområden som FBA verkar inom men inför 2018 lyfter vi fortsatt fram några tematiska områden som bedöms vara särskilt efterfrågade och viktiga att utveckla och fördjupa kunskapen om. De tematiska områden som vi prioriterar är:

- Dialog och medling
- Ledarskap inom fred och säkerhet
- Unga, fred och säkerhet



Bron i Stanytsia Luhanska är befolkningens enda möjlighet att ta sig mellan regeringskontrollerat och icke-regeringskontrollerat område i östra Ukraina. FBA bidrar med personal till OSSE:s insats som övervakar situationen på plats.
Foto: OSCE/Evgeniy Maloletka



På patrull i Rioni Valley. EU:s insats (EUMM) i Georgien är FBA:s största insats sett till antal sekunderade. Uppdraget handlar om att övervaka att freden består så att människor åter kan leva tryggt och säkert.
Foto: European External Action Service

5. Regeringsuppdrag och strategiprojekt

För verksamhetsåret 2018 har vi fått ett antal specifika uppdrag och återrapporteringskrav i myndighetens regleringsbrev samt andra regeringsuppdrag i särskild ordning. Därtill bidrar vi till en rad strategier inom ramen för det svenska utvecklingssamarbetet. Nedan anges aktuella regeringsuppdrag och de strategiprojekt som fokuserar på de geografiska strategier där vi har fått ett direkt uppdrag från regeringen att bidra.

Regeringsuppdrag

- Vi ska bidra till genomförandet av den nationella handlingsplanen för genomförandet av FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet
- Vi ska redovisa åtgärder och resultat av arbetet med jämställdhetsintegrering i linje med den plan som myndigheten tidigare har lämnat
- Vi ska bidra till regeringens satsning på moderna beredskapsjobb i staten
- Vi ska redovisa vårt arbete med att uppfylla de nya kraven på kollektivavtalsenliga villkor om offentlig upphandling
- Vi ska redovisa vårt arbete för att upprätthålla en ändamålsenlig informationssäkerhet enligt förordning 2015:1052
- Vi ska bidra till att stärka samarbetet mellan EU och utvalda länder och områden inom det Östliga partnerskapet
- Vi ska ta fram ett koncept för så kallade specialiserade team med samlade kompetenser från flera myndigheter till EU-, FN- och OSSE-insatser
- Vi ska redovisa våra insatser för att ta emot nyanlända och personer med funktionsnedsättning för praktik 2016–2018



Presidentinstallation i Liberia. Efter flera inbördeskrig sker en demokratisk överföring av makten från en folkvald president till en annan. FBA bidrar till freds- och statsbyggandet i landet.
Foto: UN Photo/Albert Gonzalez Farran

Strategiprojekt

Strategiprojekt Afrika söder om Sahara

Strategiprojekt Colombia

Strategiprojekt DRK

Strategiprojekt Irak

Strategiprojekt Liberia

Strategiprojekt Mali

Vid sidan om pågående strategiprojekt bereder vi underlag till regeringen samt för en dialog inför kommande strategier rörande Palestina och Somalia. FBA har också under 2017 lämnat underlag inför kommande strategier för Afghanistan och Myanmar.

”Antalet väpnade konflikter är alltför många och behovet av satsningar på fred, säkerhet och utveckling är omfattande.”





Kriget i Syrien har rasat i sju år. Fler än sex miljoner människor är på flykt inom landet och fem miljoner har sökt skydd i andra länder, uppskattar FN:s flyktingorgan UNHCR. FBA ger råd i frågor som rör dialog och medling, i anslutning till fredssamtalen. Foto: Public domain

6. Ekonomi

Nedan redovisas FBA:s ekonomi på ett övergripande plan. För verksamheten 2018 finansierar regeringen FBA genom tre regleringsbrev:

- FBA:s regleringsbrev, utgiftsområde 7 Internationellt bistånd anslag 1:4 ap.* 1 och anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 4 (som avser transfereringar, valobservation och strategiverksamhet).
- Ett gemensamt regleringsbrev som berör flera myndigheter verksamma inom internationell civil krishantering, utgiftsområde 7, Internationellt bistånd, anslag 1:1, ap. 42. Internationell civil krishantering.
- Ett gemensamt regleringsbrev som berör flera myndigheter verksamma inom freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, utgiftsområde 5, Internationell samverkan, anslag 1:2, ap. 6 Fredsfrämjande.

Verksamheten finansieras även till mindre del av bidrag och avgifter. För anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 42 (civil krishantering) och ap. 4 (strategiverksamhet) samt anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet finns en rad ekonomiska villkor som rör ambitionsnivån på respektive verksamhet.

I tabellen till höger redovisas FBA:s budgetramar i tusental kronor (tkr) indelade per finansieringskälla och organisationsenhet. I enlighet med FBA:s arbetsordning ansvarar enhets- och funktionschefer för tilldelad budgetram utifrån de villkor som anges för aktuell finansieringskälla i respektive regleringsbrev.

* ap. står för anslagspost.

Enhet/funktion	Anslag 1:4 FBA ap.1	Anslag 1:1 ap.4 Valobservation, transfereringar, strategiverksamhet	Anslag 1:1 ap.4 inkl. strategin för hållbar fred	Anslag 1:1 ap.42 Civil krishantering	Anslag 1:2 Fredsfrämjande del till FBA ap.6	Totalt
Enheten för insatser, val och sekundering (MED)	*18 700	7 000		81 000	13 756	120 456
Enheten för fredsinsatser, ledarskap och jämställdhet (PLG)	21 300	8 000	3 000	4 000	2 100	38 400
Enheten för konfliktprevention, freds- byggnad och samhällsstyrning (PPG)	26 500	2 000	10 500		13 700	52 700
Sekretariatet för strategistyrkt utvecklingssamarbete (SDC)	2 955	**39 000				41 955
Ledning (inkl. reserv)	7 500					7 500
Stab	16 200		500			16 700
Adm. funktionen (IT/EK/REG/US)	19 000					19 000
Kommunikationsfunktionen	4 150					4 150
HR-funktionen	6 750					6 750
Säkerhetsskyddsfunktionen	2 900					2 900
Gemensamt fördelade kostnader	-2 000					-2 000
Anslagssparande						
Totalt (1 500 tkr återstår)	123 955	56 000	14 000	85 000	29 556	308 011

*Inkluderar strategiska sekunderingar **Avser beslutade strategier

Folke Bernadotteakademin (FBA) är myndigheten för fred, säkerhet och utveckling

FBA arbetar med internationella fredsinsatser och utvecklingssamarbete. Myndigheten bedriver utbildning, forskning och metodutveckling för att stödja freds- och statsbyggande i konflikt- och postkonfliktländer. Vi bidrar även med civil personal och expertis till freds- och valobservationsinsatser som leds av EU, FN och OSSE. Myndigheten har fått sitt namn efter Folke Bernadotte, FN:s första medlare.