

# FBA:s verksamhetsplan 2017



Folke Bernadotteakademien  
Myndigheten för fred, säkerhet  
och utveckling



FBA

# Innehåll

GD:S FÖRORD .....	3
1. INLEDNING .....	5
2. GRUNDUPPDRAG OCH STYRMODELL .....	6
3. LÅNGSIKTIGA MÅL .....	8
4. PRIORITERINGAR 2017 .....	10
5. ÅRSMÅL 2017 .....	12
6. REGLERINGSBREV SUPPDRAG OCH STRATEGIPROJEKT .....	13
7. EKONOMI .....	15

© FBA 2017

Layout: Global Reporting

Foto: UN Photo

Tryck: Elanders, 2017

[www.fba.se](http://www.fba.se)

# Förord

*2017 blir ett spännande men också utmanande år. Antalet väpnade konflikter har tyvärr ökat de senaste åren och de har också resulterat i allt fler dödsoffer. Konflikter som den i Syrien visar att behoven av satsningar på fred och säkerhet är oändliga, och illustrerar samtidigt hur svårt fredsarbete kan vara. Genom sitt s.k. fredsinitiativ har regeringen gett ökad prioritet åt att främja fredliga och inkluderande samhällen. Sveriges plats i FN:s säkerhetsråd kommer att vara en betydelsefull arena för detta arbete och vår myndighet är ett av regeringens verktyg för att göra praktik av sin politik.*

*Mot slutet av 2016 presenterades även ett nytt policyramverk för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd som lägger fast regeringens politik inom området. Ramverket kommer att konkretiseras i budgetpropositioner och genom instruktioner, i strategier och regleringsbrev och blir en central utgångspunkt för vår verksamhet framöver.*

*Förra året antog vi tre nya långsiktiga mål som tydliggör de effekter som FBA ska bidra till i världen. Dessa mål har nu omsatts till tio årsmål som utgör grundbulten i denna verksamhetsplan för 2017. Att stärka kvinnors förmåga att påverka och utöva aktörskap, att bidra till FN:s arbete för fred och säkerhet, att påbörja en jämställdhetsintegreringsprocess av våra utbildningar, att ta hänsyn till vetenskaplig evidens och beprövade erfarenheter i vår verksamhet, och att utveckla vårt bidrag till stärkt ledarskapsförmåga är några nyckelord i det arbete som ligger framför oss.*

*Under 2017 kommer vi också att göra en satsning för att stärka vår valresursbas, från vilken vi rekryterar de valobservatörer som deltar i valobservationsinsatser runt om i världen. Dessutom kommer vårt bilaterala utvecklings-samarbete inom fred och säkerhet att intensifieras. Vi rullar ut projekt som kommer att svara upp mot uppdragen att bidra till Sveriges utvecklings-samarbete med Demokratiska republiken Kongo, Liberia, Colombia, Mali och Afrika söder om Sahara. Vi kommer också att engageras i nya satsningar i bl.a. Irak och Palestina.*

*Andra viktiga regeringsuppdrag är att göra en analys av möjligheterna för Sveriges genomförande av FN:s säkerhetsrådsresolution 2250 om unga, fred och säkerhet, att bidra till regeringens satsning på dialog och fredsprocesser, och att bidra till genomförandet av Sveriges nya handlingsplan för FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet.*

*Vår myndighet växer kontinuerligt, vilket ställer nya krav på vår organisation, vår verksamhetsindelning, vår personalförsörjning, vår chefs- och medarbetarkultur, vårt lednings- och verksamhetsstöd och vår lokalförsörjning. Att belysa hur tillväxten påverkar dessa och andra områden är ett centralt arbete som kommer att påbörjas under året.*

*Det är med tillförsikt som jag ser fram emot ett innehållsrikt 2017.*

A handwritten signature in black ink, reading "Sven-Eric Söder". The signature is written in a cursive, flowing style.

Sven-Eric Söder, generaldirektör

# 1. Inledning

Denna verksamhetsplan beskriver översiktligt de särskilda satsningar som FBA planerar att genomföra under 2017 i syfte att utveckla myndighetens verksamhet. Planen inleds med en genomgång av myndighetens grunduppdrag och den styrmodell som tillämpas. I kapitel 3–4 redovisas de långsiktiga mål myndigheten formulerat under 2016, följt av de prioriteringar som fastställts inför 2017. De långsiktiga målen och prioriteringarna för 2017 ligger till grund för myndighetens årsmål som utgör kärnan i verksamhetsplanen och som beskrivs i kapitel 5. En annan central beståndsdel är FBA:s regeringsuppdrag och strategiprojekt vilka tas upp i kapitel 6. I kapitel 7 redovisas avslutningsvis myndighetens ekonomi för det kommande året.

# 2. Grunduppdrag och styrmodell

FBA:s verksamhet ska bidra till internationell fred och säkerhet samt förbättrade levnadsvillkor för kvinnor, män, flickor och pojkar som lever i fattigdom och förtryck. Verksamheten bedrivs med utgångspunkt i myndighetens instruktion, som bland annat anger att FBA ska bidra till att uppnå regeringens biståndspolitiska mål, som en del av Sveriges politik för global utveckling, samt bidra till internationell fred och säkerhet.

Regeringens biståndspolitiska mål kommer främst till uttryck i det nya policyramverk för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd som antogs i december 2016. Policyramverket lägger fast inriktningen för svenskt utvecklingssamarbete och humanitärt bistånd. Den konkretiseras sedan i budgetpropositioner och genom instruktioner, i strategier och regleringsbrev.<sup>1</sup> De säkerhetspolitiska mål som FBA har att förhålla sig till framgår i olika försvarspolitiska inriktningspropositioner samt utrikesdeklarationer och samlas också upp i den nya nationella säkerhetsstrategi som regeringen antog i januari 2017.<sup>2</sup>

FBA tillämpar mål- och resultatstyrning. Styrmodellen har utvecklats och förfinats över tid. Inför 2017 ersattes de strategiska utvecklingsmål, som varit inriktade på myndighetens inre liv, av tre långsiktiga mål med fokus på verksamhetens effekter. Utifrån de långsiktiga målen och prioriteringar som fastställs inför varje år formuleras årsmål som tillsammans med myndighetens grunduppdrag bildar en basplatta för myndighetens aktivitetsplanering. Årsmålen utgör därmed kärnan i verksamhetsplanen för 2017. Som ett komplement till denna övergripande och publika plan finns även en mer detaljerad intern sammanställning med aktiviteter samt enhets- och funktionsvisa detaljplaner. Myndighetens årsmål och aktiviteter följs upp tre gånger per år i samband med myndighetens fördjupade uppföljningar.

På nästa sida åskådliggörs FBA:s styrmodell.





UPPDRAG

LÅNGSIKTIGA MÅL

ÅRLIGA PRIORITERINGAR

ÅRSMÅL

AKTIVITETER

# 3. Långsiktiga mål

FBA:s långsiktiga mål som fokuserar på de effekter som myndighetens verksamhet ska bidra till på sikt bildar tillsammans med myndighetens årliga prioriteringar utgångspunkten för framtagandet av årsmål. De långsiktiga målen sammanfattar myndighetens bidrag till fred, säkerhet och utveckling gentemot individer, fredsinsatser och institutioner, i konflikt- och postkonfliktländer. FBA:s långsiktiga mål är att bidra till:

## ***Mål 1: Ökad mänsklig säkerhet och motståndskraft mot väpnad konflikt i konflikt- och postkonfliktländer***



FBA fokuserar särskilt på att bidra till att förebygga och minska våldsanvändning i konflikters alla skeden, stödja dialog och medling, samt bidra till avväpning, demobilisering och återintegrering av före detta kombattanter. Arbetet ska genomföras med ett genusperspektiv. Vidare ska FBA i detta arbete särskilt stärka kvinnors inflytande och aktivt lyfta fram kvinnor som aktörer inom fred och säkerhet.



## ***Mål 2: Ökad förmåga för internationella freds- och krisanteringsinsatser att bidra till fred och säkerhet***



FBA fokuserar särskilt på att myndighetens bidrag ska medverka till att uppfylla de mål som respektive organisation har satt upp för varje enskild insats, samt till stärkt ledarskap och en samlad ansats. Detta inkluderar även dessa organisationers fortlöpande utvecklingsarbete samt tvärgående perspektiv och målsättningar, så som till exempel antagna policys och inriktningar för kvinnor, fred och säkerhet.

## ***Mål 3: Stärkta demokratiska institutioner och processer inklusive ökad respekt för rättsstatens principer i konflikt- och postkonfliktländer***



FBA fokuserar på att bidra till freds- och statsbyggande genom uppbyggnaden av rättsstater, försvar av de mänskliga rättigheterna, stöd till fria och rättvisa val samt demokratisering och ansvarskrävande av säkerhetssektorn i konflikt- och postkonfliktländer. Arbetet ska således beakta statens förhållande till alla sina medborgare oavsett kön och etnicitet.

De långsiktiga målen rör sig på en övergripande nivå. Inför 2017 planerar myndigheten ett utvecklingsarbete beträffande mål på medellång sikt för att tydliggöra resultatkedjan och skapa en brygga mellan de långsiktiga målen och de årsmål som utgör kärnan i den årliga verksamhetsplanen.

# 4. Prioriteringar 2017

Utifrån en analys av myndighetens resultat och olika omvärldsfaktorer har FBA tagit fram geografiska, aktörsinriktade och tematiska prioriteringar. Prioriteringarna syftar till att skapa fokus och inriktning när årsmål formuleras och utgör därför ett komplement till myndighetens långsiktiga mål, som är relativt breda till sin karaktär. Det finns inte någon fastställd hierarkisk relation mellan de olika prioriteringsperspektiven. De ska betraktas som en sammanvägd helhet och en ”anda” som ska påverka myndighetens vägval. Prioriteringar meddelas i myndighetens planeringsanvisningar. Nedan ges en kortfattad översikt.

## Prioriterade länder

Myndigheten ska fokusera verksamheten till ett antal konflikt- och post-konfliktländer samt sviktande stater som redovisas i sammanställningen nedan.<sup>3</sup> Inför 2017 har Turkiet lagts till som ett prio 2-land med anledning av utvecklingen i landet och landets regionala betydelse. Turkiet och Syrien bevakas och är länder som kan komma att bli prio 1, givet omvärldsförändringar. Då FBA inte bedriver verksamhet gentemot Sydsudan har landet tagits bort som prioriterat land sedan förra året. Afghanistan har ändrats till prio 2 med anledning av ett ansträngt säkerhetsläge som begränsar FBA:s möjligheter att bedriva verksamhet.



3. Prio 1-länder är särskilt prioriterade länder. Prio 2-länder är prioriterade länder, men där graden av verksamhet kan variera och ibland vara tilltagande eller avtagande. Länder som FBA skickar valobservatörer till undantas prioriteringarna då det finns särskilda regeringsbeslut som stipulerar till vilka länder dessa ska sändas.

### **Prioriterade samarbetsaktörer**

FBA ska samarbeta med och stödja såväl FN som EU, OSSE och AU samt främja goda kontaktytor med Utrikesdepartementet och Sveriges utlandsmyndigheter.

Mot bakgrund av Sveriges arbete i FN:s säkerhetsråd är det extra betydelsefullt att myndigheten medverkar till ett brett FN-engagemang och ett operativt bidrag till FN:s fredsarbete under de närmaste åren. Att förse FN:s fredsinsatser med personal är fortsatt viktigt. Under 2017 intensifieras också FBA:s förberedelsearbete inför Viking 18 som är en av världens största lednings- och samverkansövningar med FN-mandat. Myndigheten ska även upprätthålla en stor volym på personalbidraget till EU:s civila krishanteringsinsatser, samt förvalta och utveckla ansvaret för valobservationsinsatserna i relation till EU. Vidare ska FBA fortsätta stödja EU tematiskt, till exempel genom stöd till implementeringen av EU:s SSR-policy och stöd till genomförande av säkerhetsrådsresolutionerna om kvinnor, fred och säkerhet. Utvecklingssamarbete med AU genomförs i första hand inom ramen för regeringens strategi för Sveriges regionala utvecklingssamarbete med Afrika söder om Sahara som liksom annan strategiverksamhet är prioriterad inför 2017.

### **Prioriterade sakområden**

FBA ska bedriva verksamhet inom alla instruktionsstyrda områden, men under 2017 kommer myndigheten att utveckla och lyfta fram några sakområden som bedöms vara särskilt efterfrågade och dominerande teman i omvärlden. De prioriterade områdena är:

- Kvinnor, fred och säkerhet
- Dialog och medling
- Ledarskap inom fred och säkerhet

### **FBA som aktör**

Vid sidan om de prioriteringar som avser länder, samarbetsaktörer och sakområden har myndigheten tydliggjort vad som är prioriterat att uppnå internt för oss som aktör för att kunna leverera på uppdraget.

FBA ska vara/ha:

- En organisation som främjar jämställdhetsintegrering
- En kunskapsbaserad verksamhet
- En attraktiv arbetsgivare
- En välkänd och efterfrågad myndighet
- En förebild i statsförvaltningen

# 5. Årsmål 2017

Med utgångspunkt i de långsiktiga målen och prioriteringarna har FBA formulerat tio årsmål för 2017. Årsmålen utgör kärnan för verksamheten 2017. De anger vad myndigheten särskilt vill uppnå under året – den förändring och utveckling som eftersträvas. Utifrån årsmålen har FBA:s enheter och funktioner planerat olika former av aktiviteter, som tydliggör vilka konkreta steg myndigheten avser att ta 2017.

Eftersom årsmålen syftar till någon typ av förändring och utveckling täcker de inte all verksamhet. Vid sidan om årsmålen och de aktiviteter de ger upphov till finns en omfattande löpande verksamhet.

**Mål 1. 2017** har vi bidragit till att stärka kvinnors förmåga att påverka och utöva aktörskap i fredsfrämjande verksamhet.

**Mål 2. 2017** har vi med ett ökat personalbidrag och stöd från myndighetens kunskapsområden bidragit till att stärka FN:s arbete.

**Mål 3. 2017** har vi stärkt förmågan till strategisk och systematisk jämställdhetsintegrering inom EU:s krishanteringsinsatser.

**Mål 4. 2017** har myndighetens samtliga utbildningar påbörjat en jämställdhetsintegreringsprocess och tillämpat vår pedagogiska profil.

**Mål 5. 2017** har vi i högre grad planerat och genomfört FBA:s verksamhet med hänsyn tagen till vetenskaplig evidens och beprövade erfarenheter.

**Mål 6. 2017** har vi utvecklat vårt bidrag till stärkt ledarskapsförmåga i internationella freds- och krishanteringsinsatser.

**Mål 7. 2017** har vi utvecklat samarbetet och stödet till utrikesförvaltningen vad gäller konfliktförebyggande och dialog- och medlingsprocesser.

**Mål 8. 2017** har vi etablerade stöd- och samverkansformer mellan vårt bilaterala utvecklingssamarbete, berörda program och LVS-funktioner.

**Mål 9. 2017** har vi utvecklat vår strategiska kompetensförsörjning för att behålla och vidareutveckla befintliga medarbetare samt attrahera ny personal.

**Mål 10. 2017** har vi ökat vår mediala och digitala närvaro i relevanta kanaler.



# 6. Regleringsbrevsuppdrag och strategiprojekt

För verksamhetsåret 2017 har FBA fått ett antal specifika uppdrag i myndighetens regleringsbrev. Därtill hanterar och bidrar myndigheten till en rad strategier inom ramen för det svenska utvecklings-samarbetet. Nedan anges aktuella regleringsbrevsuppdrag och strategier inför 2017.

## Regleringsbrevsuppdrag

- FBA ska stödja regeringens satsning på dialog och fredsprocesser inom ramen för myndighetens uppdrag. Myndigheten ska vidare ge stöd i vidareutvecklandet av de svenska och nordiska medlingsnätverken för kvinnor.
- FBA ska bidra till genomförandet av den nationella handlingsplanen för genomförandet av FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet. FBA ska bl.a. stödja framtagandet av ett rapporteringsformat för handlingsplanen.
- FBA ska i samråd med regeringskansliet analysera möjligheterna för, och ta fram ett förslag till, genomförande av säkerhetsrådsresolution 2250 om unga, fred och säkerhet.
- FBA ska bidra till riktade insatser i länderna inom Östliga partnerskapet.
- FBA ska bidra till regeringens satsning på moderna beredskapsjobb i staten.
- FBA ska redovisa hur verksamheten bidragit till genomförandet av Agenda 2030.
- FBA ska redovisa åtgärder och resultat av arbetet med jämställdhetsintegrering i linje med den plan myndigheten tidigare lämnat.

## Strategier

Strategiprojekt Afrika söder om Sahara

Strategiprojekt Colombia

Strategiprojekt DRK

Strategiprojekt Liberia

Strategiprojekt Mali

Strategiprojekt Ukraina<sup>4</sup>

Vid sidan om pågående strategiprojekt bereder FBA underlag till regeringens strategier för Irak och Palestina samt för fredliga och inkluderande samhällen.

# 7. Ekonomi

Nedan redovisas FBA:s ekonomi på ett övergripande plan. För verksamheten 2017 finansierar regeringen FBA genom tre regleringsbrev:

- FBA:s regleringsbrev, utgiftsområde 7 Internationellt bistånd anslag 1:4 ap. 1 och anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 4 (som avser transfereringar, valobservation och strategiverksamhet).
- Ett gemensamt regleringsbrev som berör flera myndigheter verksamma inom internationell civil krishantering, utgiftsområde 7, Internationellt bistånd, anslag 1:1, ap 42. Internationell civil krishantering.
- Ett gemensamt regleringsbrev som berör flera myndigheter verksamma inom freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, utgiftsområde 5, Internationell samverkan, anslag 1:2, ap. 6 Fredsfrämjande.

Verksamheten finansieras även till mindre del av bidrag och avgifter. För anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 42 (civil krishantering) och ap. 4 (strategiverksamhet) samt anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet finns en rad ekonomiska villkor som rör ambitionsnivån på respektive verksamhet.

I tabellen på nästa sida redovisas FBA:s budgetramar i tkr indelade per finansieringskälla och organisationsenhet. I enlighet med FBA:s arbetsordning ansvarar enhets- och funktionschefer för tilldelad budgetram utifrån de villkor som anges för aktuell finansieringskälla i respektive regleringsbrev.

Enhet/funktion	Anslag 1:4 FBA ap.1	Anslag 1:1 ap.4 Valobs, transfereringar, strategiverks.	Anslag 1:1 ap.42 Civil	Anslag 1:2 Fredsfrämjande del till FBA ap.6	Totalt
Enheten för insatser, val och sekundering (MED)	16 600*	8 700	78 000	5 500	108 800
Enheten för fredsinsatser, ledarskap och jämställdhet (PLG)	22 700	10 500	3 000	1 800	38 000
Enheten för konfliktprevention, fredsbyggnad och samhällsstyrning (PPG)	26 300	18 700		13 296	58 296
Ledning (inkl. reserv)	7 373				7 373
Stab	12 550				12 550
ADM (IT/Ek/Reg)	16 400				16 400
Kommunikationsfunktionen	4 000				4 000
HR-funktionen	5 500				5 500
Säkerhetsfunktioner	1 400				1 400
Gemensamt fördelade kostnader	-2 800				-2 800
Anslagsparande	-3 000				-3 000
<b>Totalt</b>	<b>107 023</b>	<b>37 900</b>	<b>81 000</b>	<b>20 596</b>	<b>246 519</b>

\*Inkluderar 1 300 tkr för strategiska sekunderingar/utplacering av FBA-personal.

# *Folke Bernadotteakademin (FBA) är myndigheten för fred, säkerhet och utveckling*

FBA arbetar med internationella fredsinsatser och utvecklingssamarbete. Myndigheten bedriver utbildning, forskning och metodutveckling för att stödja freds- och statsbyggande i konflikt- och postkonfliktländer. Vi bidrar även med civil personal och expertis till freds- och valobservationsinsatser som leds av EU, FN och OSSE. Myndigheten har fått sitt namn efter Folke Bernadotte, FN:s första medlare.