



Budgetunderlag 2020-2022

Folke Bernadotteakademin
Myndigheten för fred, säkerhet
och utveckling



FBA

Innehållsförteckning

	1. Inledning.....	4
	2. Myndighetens finansiering	4
	3. Behoven i världen och en utökad roll för FBA i svenskt utvecklingssamarbete.....	5
	Bilateralt och regionalt utvecklingssamarbete	6
	Strategin för hållbar fred	7
	Internationell civil krishantering	8
	4. Tid för att befästa och konsolidera befintlig verksamhet	9
	5. Behov av författningsändringar och bemyndiganden.....	10
	6. Ekonomisk utveckling under åren 2020–2022	11
Sida 2 (13)		
DNR 18-00078		
Datum 1 mars 2019		

Budgetunderlag avseende åren 2020-2022

Hemställan

Utifrån denna redogörelse hemställer Folke Bernadotteakademin att regeringen beslutar

att föreslå riksdagen att fastställa anslaget 07 01 004 001 Folke Bernadotteakademin för år 2020 till 127 043 , för år 2021 till 128 586 för år 2022 till 130 148 tkr

att föreslå riksdagen att fastställa anslaget 07 01 001 004 Biståndsverksamhet för år 2020 till 127 500, för år 2021 till 151 700, för år 2022 till 151 000 tkr

att föreslå riksdagen att fastställa anslaget 07 01 001 042 Biståndsverksamhet för år 2020 till 79 200, för år 2021 till 69 200, för år 2022 till 66 400 tkr

att föreslå riksdagen att fastställa anslaget 05 01 002 006 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet – del till FBA för år 2020 till 34 500, för år 2021 till 34 800, för år 2022 till 35 100 tkr



Sven-Eric Söder
Generaldirektör



Inger Näslund
Ekonomichef

1. Inledning

Folke Bernadotteakademien (FBA) är Sveriges myndighet för fred, säkerhet och utveckling som arbetar med internationella fredsinsatser och utvecklingsamarbete. Myndigheten bedriver utbildning, forskning och metodutveckling för att stödja freds- och statsbyggande i konflikt- och postkonfliktländer samt bidrar även med civil personal och expertis till freds- och valobservationsinsatser som leds av EU, FN och OSSE.

I föreliggande dokument presenterar FBA myndighetens budgetunderlag för perioden 2020-2022. Inledningsvis redogörs för myndighetens nuvarande finansiering över olika anslag och anslagsposter. Därefter ges en övergripande introduktion till behoven i världen och den utökade roll som FBA har fått över tid inom svenskt utvecklingsamarbete, vilket följs av ett resonemang om vad detta innebär för de kommande tre åren inom områdena: bilateralt och regionalt utvecklingsamarbete, strategin för hållbar fred samt internationell civil krishantering.

Myndigheten uttrycker inte behov av ytterligare medel, utöver den ökning som följer av regeringens styrning genom de fleråriga strategier som redan är tilldelade eller de som regeringen kommer att förlänga under kommande treårsperiod. I några fall föreslås också att budgetmedel flyttas från en anslagspost till en annan, alternativt att regeringen tillåter att anslagen får nyttjas till andra typer av kostnader än vad som medges idag. FBA fastslår slutligen myndighetens behov av författningsändringar och bemyndigande samt ger förslag till finansiering under den aktuella budgetunderlagsperioden i enlighet med Förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

2. Myndighetens finansiering

FBA:s verksamhet finansieras till övervägande del med anslag över utgiftsområde 7 Internationellt bistånd, men myndigheten erhåller också anslag från utgiftsområde 5 Internationell samverkan samt vissa bidragsmedel.

FBA har finansiering över följande anslag och anslagsposter:

- **Anslag 1:4 ap. 1 Folke Bernadotteakademien** finansierar förvaltningskostnader för myndighetens personal, ledning, lokaler, kontorsutrustning, anläggningstillgångar samt lednings- och verksamhetsstöd. Anslaget används också i begränsad omfattning till vissa verksamhetskostnader.
- **Anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 4** finansierar den personal som FBA sekunderar till valobservationsinsatser, verksamhet inom ramen för strategin för hållbar fred, strategiverksamhet för bilateralt och regionalt utvecklingsamarbete samt transfereringar (stöd till civilsamhället och stöd till internationella forskararbetsgrupper). Medlen för bilateralt och regionalt utvecklingsamarbete får användas till förvaltningskostnader direkt kopplade till strategigenomförandet, vilket också är en förutsättning för att FBA överhuvudtaget ska kunna realisera uppdragen eftersom det är myndighetens egna medarbetare som genomför verksamheten.
- **Anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 42** finansierar den personal som FBA sekunderar till civila freds- och krishanteringsinsatser inom ramen för EU, OSSE och FN. Anslagsposten finansierar också den verksamhet som syftar till att höja effektiviteten på det svenska personalbidraget och de internationella organisationernas civila krishanteringsinsatser (så kallad insatsnära verksamhet).
- **Anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet ap. 6 Fredsfrämjande- del till FBA** finansierar verksamhet som inte omfattas av OECD:s biståndskommittés (DAC) direktiv. Här ingår bland annat viss verksamhet inom områden som avvapning,

demobilisering och återanpassning av f.d. kombattanter (DDR) och säkerhetssektorreform (SSR) samt the International Forum for the Challenges of Peace Operations och sekunderingar till den Europeiska utrikestjänsten, FN, Nato och OSSE. Anslagsposten finansierar även transfereringar till stöd för civilsamhället samt internationella forskararbetsgrupper. Medlen till stöd för civilsamhället kan enligt regleringsbrevet användas för förvaltningskostnader kopplade till handläggningen av bidragen.

3. Behoven i världen och en utökad roll för FBA i svenskt utvecklingsamarbete

Utvecklingen av konfliktnivåerna i världen är komplex. 2017 var enligt Uppsala konfliktdataprogram (UCDP) ett av de mest våldsamma åren sedan slutet av det kalla kriget. Medan antalet väpnade konflikter minskade något från toppnoteringen 2016 fortsätter framförallt icke-statliga och inomstatliga konflikter att utmana det internationella samfundets förmåga att stävja dödligt våld. Nästan 69 000 personer dödades som en direkt följd av statsbaserade väpnade konflikter 2017 vilket är en nedgång från den betydligt högre siffran 104 000 år 2014. Detta beror främst på en minskning av våldet i Syrien, medan Afghanistan under 2017 bevittnade det mest våldsamma året och Irak det näst mest våldsamma året sedan kalla krigets slut.¹ Totalt sett har dock Institute for Economics and Peace (genom sitt globala fredsindex) noterat en tillbakagång i global fred det senaste decenniet, vilket går emot utvecklingen det senaste århundradet.²

Samtidigt kan konstateras att krig och väpnade konflikter är ett av de största hindren för utveckling. Våldsamma konflikter spillar människoliv, orsakar stort lidande och är en viktig anledning till fattigdom. År 2030 beräknas alltjämt merparten fattiga människor leva i konfliktländer. Mot bakgrund av att fler människor också i allt större utsträckning lever i länder med auktoritära tendenser har regeringen i sin utrikesdeklaration angivit att Sverige ska påbörja en så kallad demokratioffensiv. En förutsättning för att bekämpa fattigdom och långsiktigt bygga demokratiska institutioner är att våldsamma konflikter kan förebyggas och att de, när de uppstått, kan hanteras och lösas fredligt.

Ett exempel på en lyckad fredssträning under föregående år är fredssamtalen mellan de stridande parterna i Jemen, som Sverige stod värd för under ledning av FN:s särskilda sändebud. Andra exempel innefattar fredsförhandlingarna mellan de etniska rebellgrupperna och regeringen i Myanmar som skördat vissa framgångar, samt undertecknandet av ett historiskt fredsavtal mellan Etiopien och Eritrea. Det finns också vissa förhoppningar om att 2019 skulle kunna bli ett fredens år för Afghanistan i och med att en fredsprocess mellan regeringen och talibanerna kan komma att inledas inom kort.

Enligt studien *Pathways for Peace*, som publicerades av FN och Världsbanken förra året, kan konfliktförebyggande åtgärder utöver minskat lidande också innebära stora besparingar, då våldsamma konflikter beräknas medföra ett tapp för världens samlade BNP med ca 13 procent per år. FN:s resolutioner om hållbar fred (*Sustaining Peace*) lägger i linje med denna argumentation grunden för en tydligare ansats att arbeta med förebyggande insatser i riskutsatta länder såväl innan, under som efter konflikt samt för att undvika återfall.

Konfliktförebyggande arbete består av långsiktiga processer som involverar aktörer på olika nivåer, vilket förutsätter att det internationella samfundet har möjlighet att använda sig av olika instrument baserat på identifierade behov. Sverige är ett av få länder i världen som genom FBA har en

¹ Uppsala Conflict Data Program (UCDP) och "Trends in Armed Conflict, 1946–2017, Conflict trends, 05/2018", Kendra Dupuy och Siri Aas Rustad Peace Research Institute Oslo (PRIO)

² Institute for Economics & Peace, Global Peace Index 2018: Measuring Peace in a Complex World, Sydney, juni 2018

dedikerad expertmyndighet för fred, säkerhet och utveckling med möjlighet att stödja såväl fredsinsatser i FN:s, EU:s och OSSE:s regi (multilateralt arbete) som konflikt- och postkonfliktländer (bilateralt arbete). Dessa delar är ömsesidigt förstärkande genom att exempelvis forskning- och policyutveckling på global nivå ofta kan appliceras i de konfliktkontexter där FBA verkar, och vice versa. Regeringen har över tid gett FBA allt fler uppdrag att bidra till fred, säkerhet och utveckling i världen.

I det följande redogörs för hur FBA:s verksamhet inom tre huvudsakliga områden kommer att utvecklas under budgetunderlagsperioden, nämligen bilateralt och regionalt utvecklingssamarbete respektive strategin för hållbar fred (som båda finansieras över anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 4) samt internationell civil krishantering (som finansieras över anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 42 och anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet ap. 6 Fredsfrämjande- del till FBA). Nämnade finansieringskällor är ofta beroende av varandra, särskilt sedan 2018 då myndigheten tilldelades ett utökat förvaltningsanslag och samtidigt fick ökade sakanslag för strategin för hållbar fred, vilket resulterat i ökade möjligheter för FBA att renodla och systematisera verksamhetens finansiering.

Bilateralt och regionalt utvecklingssamarbete

FBA:s bidrag till Sveriges bilaterala och regionala utvecklingssamarbete inleddes 2015 genom att myndigheten fick sitt första direkta uppdrag att implementera delar av strategin för Demokratiska republiken Kongo (DRK). Sedan dess har antalet strategiuppdrag successivt ökat. Under 2018 fattade regeringen exempelvis beslut om att FBA ska genomföra ytterligare fyra strategiuppdrag i Afghanistan, Myanmar, Palestina och Somalia. Totalt genomför myndigheten för närvarande verksamhet inom ramen för tio av regeringens geografiska strategier.

FBA:s samarbetsländer är stater som befinner sig i en väpnad konflikt eller i en postkonfliktsituation där insatser för fred och säkerhet är helt avgörande för utveckling. Därför arbetar myndigheten med att stärka individens och institutioners förmåga att främja hållbar fred, mänsklig säkerhet och god samhällsstyrning. Kapacitetsutvecklingen realiserar bland annat genom rådgivning och expertstöd samt skraddarsydd utbildningar inom FBA:s kunskapsområden, främst dialog och medling; kvinnor, fred och säkerhet; säkerhetssektorreform (SSR); avväpning, demobilisering och återanpassning av före detta kombattanter (DDR); samt rättsstatsuppbyggnad och mänskliga rättigheter.

FBA har under en relativt kort period etablerat sig som en viktig aktör inom svenskt utvecklingssamarbete. En komparativ fördel är att myndigheten kan erbjuda samarbetspartners en möjlighet att ta del av världsledande expertis. Inkludering, kontextanpassning, lokalt ägarskap, samt flexibelt och samtidigt långsiktigt stöd är exempel på de principer som präglar FBA:s arbete. Att arbeta inkluderande där kvinnor, män, flickor och pojkar, deltar på lokal nivå och samtidigt nå de eliter i ett samhälle som ofta uppstår makten (och därigenom har nycklarna till en hållbar fred) är en paradox och en utmaning. Som statlig myndighet har FBA dock förmånen att kunna arbeta med såväl offentlig sektor som civilsamhälle, dvs. både ansvars- och rättighetsbärare. I nära dialog med UD och aktuella ambassader har FBA även möjlighet att närma sig vissa politiska processer i samarbetsländerna, t.ex. genom att erbjuda en plattform för dialog och fredsmedling.

I takt med att myndigheten tilldelats fler strategiuppdrag och genomfört dessa i fält har FBA också getts mer exponering och ett utökat nätverk i fler relevanta konfliktkontexter, vilket visat sig resultera i en ökad efterfrågan på myndighetens verksamhet. FBA kan konstatera att flera av de geografiska strategierna, med tillhörande medel, löper ut under innevarande budgetunderlagsperiod (Afghanistan, DRK och Palestina 2019, Liberia, Mali och Colombia 2020 samt Afrika söder om

Sahara och Irak 2021), men ser det som rimligt att uppdraget till FBA prolongeras i samband med att regeringen antar nya strategier för dessa länder och regioner. Myndigheten ser potential i att öka ambitionen, och därmed även budgetvolymen för kommande strategiperiod inom ett antal strategier där verksamheten förväntas ha särskilt stor effekt (Colombia, Liberia, Mali och Afrika söder om Sahara) samt bibehålla volymen i de länder där FBA:s verksamhet möter särskilt stora utmaningar (DRK och Irak).

Under 2018 placerade myndigheten en FBA-medarbetare på svenska ambassaden i Bogotá, Colombia, med syfte att bidra till implementeringen av myndighetens strategiuppdrag på plats i landet. Under 2019 utökas antalet ambassadplaceringar med ytterligare en halvtidstjänst placerad i Kabul, Afghanistan. FBA ser betydande fördelar med den ökade närvaron i fält och har stor behållning av att myndighetens personal integreras i den svenska utrikesförvaltningen och de utlandsmyndigheter som har i uppdrag att implementera Sveriges samlade utvecklingssamarbete; särskilt i de länder som är förknippade med svåra säkerhetsutmaningar. FBA förutser att ytterligare ambassadplaceringar kommer att aktualiseras under budgetunderlagsperioden, vilket talar för ett utökat medelsbehov inom de strategier där det blir aktuellt. Det ska dock påpekas att kostnaden för ambassadplaceringar alltid ska stå i proportion till den totala budgetvolymen och beslutet om en placering alltid ska vara behovsstyrt. Samtidigt kan en placering vid en ambassad innebära vissa minskade kostnader för säkerhetsarrangemang i samband med resor till och från Sverige, samt minskad miljöpåverkan.

Strategin för hållbar fred

FBA har sedan augusti 2017 tillsammans med Sida haft i uppdrag att implementera den tematiska strategin för hållbar fred. Strategin omfattar de medel som anslås i regleringsbrevet för respektive budgetår, vilket för FBA under 2018 uppgick till 15 miljoner kronor. Eftersom regeringen inte anger något totalbelopp för strategin är det inte känt för myndigheten i vilken takt verksamhetens genomförande, och därmed även medelstildelning, kan komma att öka under budgetunderlagsperioden. I regleringsbrevet för 2019 anges att ”minst 15 miljoner kronor får användas till genomförandet av strategin”, vilket signalerar ytterligare ambitionsökning. FBA har i linje med detta budgeterat ca 21 miljoner kronor för strategins genomförande under 2019. FBA nyttjar dock även myndighetens ramanslag för förvaltning för de förvaltningskostnader (inte minst löner för FBA:s egen personal) som uppstår, vilket innebär att kostnaden för genomförandet i realiteten är avsevärt högre.

FBA har påbörjat en bred palett av insatser inom ramen för strategin som syftar till att stödja såväl global kapacitet (framförallt FN och EU) som lokalt och nationellt stöd (t.ex. Syrien). Myndigheten gör bedömningen att en begränsad ambitionsökning under budgetunderlagsperioden är önskvärd och rimlig givet nuvarande förvaltningsresurser. En mindre ambitionsökning skulle därmed kunna innebära ett utökat antal utbildningar samt rådgivnings- och forskningsfrämjande aktiviteter främst inom ramen för redan påbörjade insatser. Vissa nya insatser kan också bli aktuella, bland annat med fokus på global kapacitet inom säkerhetssektorreform och rättsstatsuppbyggnad.

Myndigheten ser således potential att utöka verksamheten något inom strategin. En större ambitionsökning förutsätter dock att FBA får ett mandat från regeringen att använda strategimedlen (sakanslag) till de förvaltningskostnader (inte minst löner för FBA:s egen personal) som är direkt knutna till genomförandet av strategin. Detta eftersom det är myndighetens egen personal som i stor utsträckning – genom sitt engagemang i utbildningar, rådgivningsinsatser och annat policystöd – i praktiken utgör den verksamhet som genomförs inom ramen för strategin.

Hittills har FBA inte bedrivit sekunderingsverksamhet inom strategin för hållbar fred. Myndigheten genomförde dock under 2018 en intern utredning med syfte att kartlägga och systematisera vilka sekunderingar FBA hanterar inom vilka finansieringsramar (civil krishantering, bilaterala och regionala strategier, respektive hållbar fred). Utredningen kunde konstatera att vissa typer av tjänster som idag finansieras av strategin för internationell civil krishantering (ap. 42) bättre skulle bidra till målen i strategin för hållbar fred (ap.4). I enlighet med utredningen avser därför FBA att i framtiden finansiera ett mindre antal sekunderingar på hållbar fred (ap.4). När det gäller nuvarande tjänster är FBA:s avsikt att gradvis flytta totalt nio tjänster (åtta från ap. 42 och en från bidrag) till hållbar fred. En tjänst på UNDP i Genève kommer att flyttas redan 2019. Från den 1 januari 2020 avser FBA flytta ytterligare två specialisttjänster på UNDP/DPPA i New York och en sekundering på PRISM/EU i Bryssel (i nuläget finansieras denna av ett enskilt bidrag). I den senare delen av budgetunderlagsperioden kan det även bli aktuellt att flytta sekunderingarna inom ramen för UNDP/DPPA Joint Programme (freds- och utvecklingsrådgivare). Om FBA inte tilldelas ökade medel på ap. 4 för sekunderingar blir konsekvenserna antingen att myndigheten genomför flytten ändå, på bekostnad av övrig verksamhet inom hållbar fred, eller att tjänsterna ligger kvar inom internationell civil krishantering, vilket innebär obefintlig flexibilitet på ap 42.

Internationell civil krishantering

Myndigheten förutser att viss flexibilitet måste frigöras på anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 42 (internationell civil krishantering) under budgetunderlagsperioden, bland annat för att kunna omhänderta eventuella nyheter i den kommande strategin för internationell civil krishantering, inklusive beredskap att skicka ut så kallade specialiserade team inom ramen för t.ex. EU:s gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och sekunderingar till kommande insatser i t.ex. Jemen. FBA har för avsikt att åstadkomma detta genom att successivt flytta över sekunderingar från civil krishantering till hållbar fred (anslag 1:1 biståndsverksamhet ap. 4). Därtill kommer nedläggningen av TIPH (Temporary International Presence in Hebron), vilken sker våren 2019, att bidra till den önskade flexibiliteten. Som en konsekvens av ovan, och under förutsättningar att medel för sekunderingar tillförs anslag 1:1 biståndsverksamhet ap.4 och strategin för hållbar fred, ser FBA ett minskat behov av medel på ap 42.

Sverige är den största bidragsgivaren per capita till de civila insatserna inom GSFP. Sverige har också ofta en hög andel sekunderade till insatserna jämfört med andra medlemsländer. Enligt Sveriges samlade politik för internationell civil och militär krishantering (2016/17:196) kräver dagens utmaningar för det internationella systemet ett förstärkt och utvecklat engagemang för att kunna förebygga och hantera kriser och konflikter samt bygga hållbar fred och säkerhet. I dialog med uppdragsgivaren har FBA förstått att Sveriges ambition är att inte bara bidra med egen civil personal utan också kunna stödja andra EU-länder i deras engagemang för internationell civil krishantering. En sådan ambition får även stöd i den pakt om civil GFSP (Civilian CSDP Compact) som antogs av EU:s medlemsländer i november 2018.

Förutsatt att denna inriktning fortfarande gäller föreslår FBA att myndigheten under budgetunderlagsperioden bidrar till att stärka andra medlemsländers och EU-insitutioners förmåga att rekrytera och utbilda personal som ska verka i EU:s krishanteringsinsatser. Ambitionerna i detta arbete skulle kunna framgå av den nya strategin för internationell civil krishantering. Ett sådant arbete förutsätter dock att myndigheten kan använda sig av egen personal som har expertis på området. Den huvudsakliga delen av kostnaderna skulle i så fall utgöras av lönekostnader, vilket innebär att myndigheten behöver ett medgivande om att anslagsposten får nyttjas till förvaltningskostnader. I likhet med de skrivningar som Myndigheten för Samhällsskydd och Beredskap (MSB) och de rättsvårdande myndigheterna har inom samma regleringsbrev, skulle

regeringen därför kunna addera en skrivning som gäller FBA och lyder: ”Av medlen får högst 1 miljon kronor användas till förvaltningskostnader”.

Vad gäller den civila krishanteringen som finansieras över utgiftsområde 5, dvs. sekunderingar till EEAS, FN, Nato samt OSSE:s oberoende institutioner, sekretariat och fältverksamhet i Centralasien och Östeuropa, har FBA sett ett antal förändringar ske under de senaste åren. Mellan 2017 och 2018 omvandlades finansieringen av fyra sekunderingar från bidrag till anslag. FBA fick i samband med detta ett tillskott på den aktuella anslagsposten med motsvarande summa. Under 2018 initierade uppdragsgivaren ytterligare fyra tjänster genom informell styrning som FBA omhändertog inom ram.³ Alla fyra sekunderingar tillsattes dock i slutet av 2018 vilket innebär att de genererar en helårskostnad först 2019, med ökade medelsbehov som följd. För att upprätthålla nuvarande nivå av sekunderingar krävs att 4,7 miljoner kronor tillförs anslagsposten. Tilläggas bör att detta behöver verkställas genom en ändring i regleringsbrevet för 2019. Förutsatt att medlen kan tillföras under innevarande år bedömer FBA att nivån av sekunderingar kan upprätthållas under budgetunderlagsperioden genom en prolongering av anslaget. I det fall medel inte kan tillföras kommer FBA att behöva avsluta påbörjade sekunderingar i förtid.

4. Tid för att befästa och konsolidera befintlig verksamhet

FBA noterar att myndighetens strategiportfölj nu i princip är komplett, utöver att myndigheten också förutspår ett uppdrag i Ukraina när regeringen antar en ny utvecklingsstrategi för perioden 2021-2025. Givet den snabba tillväxt som skett både personellt och ekonomiskt under senare år ser myndigheten nu fram emot att få tid att befästa och konsolidera befintlig verksamhet. Detta är viktigt, inte minst mot bakgrund av att tillväxten inneburit vissa omställningsutmaningar kopplat till både kärn- och stödverksamheten.

Vad gäller kärnverksamheten är det tydligt att myndigheten behöver fortsätta utveckla och förfina verksamhetens innehåll och kvalitet för att maximera effekten av det arbete som redan bedrivs. Det kan t.ex. handla om att utveckla nya utbildningskoncept och arbeta med att anpassa verksamheten till nya kontexter. För att göra detta krävs att myndigheten har möjlighet att avsätta viss tid för utvecklingsinriktad verksamhet, och inte enbart fokusera på omedelbara leveranser. Effektivisering kan också ske genom att myndigheten arbetar vidare med att stärka samarbete och synergier över enhets- och funktionsgränser för att främja ett FBA. Kompetensutveckling av såväl medarbetare som chefer är ytterligare viktiga komponenter som måste stärkas för att kunna utveckla verksamheten på längre sikt.

FBA:s tillväxt har också medfört en utmaning för myndighetens lednings- och verksamhetsstöd som har behövt fokusera på löpande förvaltning. Det utökade ramanslaget för förvaltning som myndigheten erhöll inför 2018, har varit ett viktigt steg på vägen för att balansera upp ökade sakanslag. Enligt en extern genomlysning av myndighetens administration och stödverksamhet som genomfördes under 2018 finns dock brister vad gäller arbetsformer och proaktivitet, och i vissa fall avsaknad av tid, för tvärfunktionellt utvecklingsarbete. Det senare är nödvändigt för att förbättra och utveckla processer och rutiner inom lednings- och verksamhetsstödet så att dessa blir mer ändamålsenliga i relation till myndighetens nya och utökade uppdrag. Under de senaste årens expansiva fas har också behov av utökad dialog och samverkan med kärnverksamheten och dess stödbehov identifierats. Kärnverksamhetens administrativa behov kräver i vissa fall nya angreppssätt och större flexibilitet, vilket erfordrar mer utveckling än förvaltning.

³ De fyra tjänsterna är: Rådgivare om barn i väpnad konflikt till Nato i Afghanistan, Handläggare civil affairs, UNFICYP Cypern, Policyhandläggare ASIAPAC Korea med placering i Bryssel och Genusrådgivare till EUTM, Centralafrikanska republiken (CAR)

En förtätning och ombyggnation har genomförts av Stockholmskontoret för att möta myndighetens successiva tillväxt. Även för Sandökontoret behöver lokalerna inrymma flera arbetsplatser och mötesrum samt att utrymmen för arkivlokaler, säkerhetsrum, signalskydd och teknik delvis behöver byggas om. Anpassningen av Sandökontorets lokaler kommer att påbörjas under 2019 och kan resultera i något högre hyreskostnader under kommande år.

5. Behov av författningsändringar och bemyndiganden

Myndighetens förordning med instruktion uppdaterades senast 2013. FBA ser behov av ett flertal ändringar i gällande förordning, givet myndighetens förändrade uppdrag.

Exempel på föreslagna ändringar listas nedan:

- Under instruktionens 3§ som klargör vad FBA ska göra för att fullgöra sitt uppdrag föreslår myndigheten att regeringen lägger till en fjärde strecksats med texten *genom strategistyrkt utvecklingssamarbete*. En sådan skrivning skulle stadfästa att myndigheten också har ett uppdrag att implementera regeringens strategistyrda utvecklingssamarbete.
- I och med att regeringen sedan 2016 valt att överföra Sidas valobservationsverksamhet till FBA behöver detta kodifieras i instruktionen. Detta kan ske genom att regeringen lägger till ytterligare en strecksats under 4§ där det framgår att myndighetens uppdrag också omfattar insatser inom området *valobservation*.
- Givet det nya uppdraget inom unga, fred och säkerhet som tilldelats myndigheten genom strategin för hållbar fred samt bidragsutdelning på området föreslår FBA ett tillägg till 4§, femte strecksatsen, genom att ange att myndigheten också ska bidra till *FN:s säkerhetsrådsresolution 2250 om unga fred och säkerhet*.
- I och med det reviderade uppdraget avseende stöd till civilsamhället som stadfästes i myndighetens regleringsbrev för 2018 behöver 5 §, tredje strecksatsen bytas ut till en text som motsvarar den som återfinns i regleringsbrevet, förslagsvis att myndigheten ska: *förvalta och besluta om statligt stöd i syfte att öka kunskap och engagemang samt främja dialog och debatt inom fred och säkerhet*.
- Eftersom Folke Bernadottesamlingarna har bytt namn till *Fredsarkivet* har FBA behov av en revidering som stadfäster detta i 5§, fjärde strecksatsen.
- Slutligen föreslår FBA att regeringen lägger till en 9§ under rubriken ”Anställningar och uppdrag” som reglerar möjligheten att placera personal på svenska ambassader. Förslagsvis kan skrivningen likna den som återfinns i Sida:s regleringsbrev.

FBA delar i enlighet med regleringsbrevet ut såväl projektbidrag som verksamhetsstöd till svenska organisationer och stiftelser som arbetar med fred och säkerhet. I nuläget beviljar FBA ettåriga stöd till projekt som ofta har en tydlig långsiktighet. Organisationer söker också ofta medel för fortsättningsprojekt efterföljande år, vilket kan leda till onödiga glapp i verksamheten. Samtidigt beviljas verksamhetsstöd inte sällan till samma organisationer flera år i rad, vilket genererar onödig administration. Mot denna bakgrund ser myndigheten ett behov av ett bemyndigande i regleringsbrevet som medger att myndigheten får ingå fleråriga avtal om bidrag inom ramen för FBA:s stöd till civilsamhället. Möjligheten att kunna dela ut fleråriga bidrag skulle ge organisationer och stiftelser som söker medel hos FBA en större möjlighet att långsiktigt planera sin verksamhet, vilket också antas öka förutsättningarna för insatserna att nå effekt. Rapporteringen av resultat skulle också underlättas, eftersom det är svårt att följa upp långsiktiga insatser på ettårig basis.

Sammantaget är det FBA:s bedömning att möjligheten att ingå fleråriga avtal skulle leda till en rejäl effektivisering av bidragshanteringen, bland annat genom minskad administration i form av färre ansökningar och rapporter. Flerårigt stöd borgar också för att de organisationer som söker stöd kan åstadkomma mer långsiktiga resultat. Myndigheten föreslår därför att FBA från och med 2020 tilldelas en bemyndiganderam avseende anslag 1:1 Biståndsverksamhet ap. 4, samt anslag 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet ap. 6 som möjliggör utbetalning av fleråriga stöd som medför utgifter under efterföljande budgetår.

6. Ekonomisk utveckling under åren 2020–2022

I nedan tabell över förslag till finansiering under åren 2020-2022 utgår FBA ifrån ett antal givna premisser som gäller för tilldelningen av strategimedel, nämligen att de är fleråriga, att volymen successivt ökar över den första strategiperioden samt att befintliga strategiuppdrag för myndigheten kommer att förlängas. När det gäller det senare har FBA beräknat medelsbehovet utifrån tesen att strategierna för Afghanistan, DRK, Irak och Palestina kommer att generera en volym som totalt sett uppgår till ungefär samma nivå som föregående strategiperiod. Medan strategierna för Liberia, Mali, Colombia och Afrika söder om Sahara ökar något i volym.

I enlighet med vad som redogjordes för ovan avseende strategin för hållbar fred är det inte känt för FBA i vilken takt verksamhetens genomförande, och därmed även medelstilldelning, beräknas öka under strategiperioden (bland annat eftersom denna strategi saknar totalbelopp). En preliminär beräkning av medelsbehovet har dock tagits fram baserat på antagandet om att regeringen vill fortsätta att gradvis öka volymen och att FBA gradvis planerar att arbeta med sekunderingar även inom strategin för hållbar fred.

På anslag 1:1 ap. 4 som finansierar de geografiska strategierna och strategin för hållbar fred förutses således en volymmässig ökning över tid. För anslag 1:4 ap. 1 och anslag 1:2 ap.6 motsvarar beräkningen endast den pris- och löneuppräkning som anges i regeringens senaste budgetproposition. För anslag 1:1 ap.42, slutligen, förutser myndigheten ett minskat behov av anslagsmedel, förutsatt att utrymme för sekunderingar skapas på anslag 1:1 ap 4.

Tabell 1. Förslag till finansiering, anslagsfinansierad verksamhet (tkr)

(Tkr)	2018	2019	2020	2021	2022
Anslag	Utfall	Prognos	Beräkning	Beräkning	Beräkning
07 01 004 001 Folke Bernadotteakademin	120 842	125 302	127 043	128 586	130 148
07 01 001 004 Biståndsverksamhet*	79 207	112 800	127 500	146 700	146 000
07 01 001 004 Biståndsverksamhet**			0	5 000	5 000
Föreslagen nivå 07 01 001 004 (varav förändring inom parentes)		112 800	127 500	151 700	151 000
07 01 001 042 Civil krishantering	86 201	85 000	79 200	69 200	66 400
05 01 002 006 Freds- och säkerhetsfrämjande - del FBA	29 781	29 717	34 500	34 800	35 100
Avgiftsintäkter som disponeras ***	923	1 500	2 300	2 500	2 700
Övriga intäkter som disponeras ****	6 126	6 000	3 700	3 900	3 800

* Beslutade strategier samt förväntad prolongering för 2020-2022

** Ej beslutade strategier

*** 2019: avgiftsintäkter utbildning

**** 2019: Beräknad intäkt av bidrag 5 890, finansiella intäkter 110

Tabell 2. Verksamhetsinvesteringar (tkr)

	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkning	Beräkning	Beräkning
Immateriella investeringar					
Datasystem, rättigheter m.m.	42	1 000	1 000	500	500
Materiella investeringar					
Maskiner, inventarier och installationer m.m.	7 407	2 700	2 500	2 500	2 000
Byggnader, mark och annan fast egendom					
Övriga verksamhetsinvesteringar					
<i>Summa verksamhetsinvesteringar</i>	<i>7 449</i>	<i>3 700</i>	<i>3 500</i>	<i>3 000</i>	<i>2 500</i>
Finansiering					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen) *	7 354	3 700	3 500	3 000	2 500
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)					
Anslag (efter medgivande av regeringen)					
<i>Summa finansiering</i>	<i>7 354</i>	<i>3 700</i>	<i>3 500</i>	<i>3 000</i>	<i>2 500</i>

* En anskaffning har skett efter låneupptagning och lånet tas upp på 2019

Tabell 3. Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar

	År 2018	År 2019	År 2020	År 2021	År 2022
(tkr)	Utfall	Prognos	Beräkning	Beräkning	Beräkning
IB lån i Riksgäldskontoret	1 422	7 354	8 963	9 857	9 705
Nyupplåning (+)	7 327	3 700	3 500	3 000	2 500
Amorteringar (-)	-1 395	-2 091	-2 606	-3 152	-3 502
UB lån i Riksgäldskontoret	7 354	8 963	9 857	9 705	8 703
Beslutad/föreslagen låneram	8 000	9 000	10 000	10 000	9 000
Ränteutgifter	22	18	99	146	174
Finansiering av räntor och avskrivningar					
Utgiftsområde 07 anslag 01 001 004	1 417	2 109	2 705	3 298	3 676
Övrig finansiering					

Räntekontokredit

Kreditutrymme om 5 000 tkr på räntekonto i händelse av förskjutning av tidsplaner.

Anslagskredit

Anslagskredit om totalt 3 759 tkr för oförutsedda utgifter.